

• 工作经验交流 •

沈阳开发区劳动卫生现状与管理对策

蔡立宏¹ 张 敏¹ 寇庆瑞¹ 李慧敏² 王建三³ 贾明德⁴

1988年3月经国务院批准沈阳开发区正式投入开发建设。1992年底已开发土地4.48万平方公里,投资35.9亿元,批准进区企业129家(“三资”企业97家,内资企业32家),已投入生产的企业30家,创工业总产值15亿元。到下个世纪初,沈阳开发区将发展成拥有1000多家企业,占地32万平方公里,产业人口30万,工业总产值达400亿元的以工业为基础,科技为先导的现代化国际化新城区。由此可见,开发区的劳动卫生管理已成为当今劳动卫生领域亟待研究和解决的新课题。本文就沈阳开发区劳动卫生现状与管理对策作一初步探讨。

1 开发区劳动卫生现状调查

1.1 企业特点

表 1

职业危害分布统计表

投产企业	有危害企业		有害作业点			
	三资	内资	粉尘	毒物	物理因素	放射性物质
30	14	3	1	18	8	1

从表1可以看出,进区的企业虽然是新建的,具有许多优越条件,但是职业危害仍明显存在,如不采取有效措施进行控制,将会影响产业工人的身体健康。

1.3 产业工人构成与接触危害分布

开发区内全部用工人员均是面向社会招聘的年轻临时工或合同工。他们是具有高中以上文化程度的毕

表 2

职业危害人员分布统计表

职工总数	一线工人人数	接 触 危 害 人 数				总计
		粉尘	毒物	物理因素	放射性物质	
3562	2432	94	609	674	6	1338

1.4 劳动卫生机构与管理

开发区行政管理机构中,未设置卫生行政管理机构,由开发区管理委员会办公室负责兼管卫生行政工作。区内“三资”企业中,均没有劳动卫生机构或专兼职劳动卫生管理人员;内资企业中,设有劳动卫生机构或配备了专兼职管理人员,有些分属企业依托总厂劳动卫生机构进行管理。

1.5 存在问题

1.5.1 在开发区管理机构设置中,没有卫生管理机构,因此,更谈不上设置劳动卫生机构或管理人员,

进区所有企业均为新建企业,其中既有“三资”企业,又有内资企业。区内企业基本具有三少三密集和三新三先进的特点,即占地少、耗能少、污染少,知识密集、技术密集、劳动密集,厂房新、生产设备新、人员新,技术先进、设备先进、管理先进。开发区的工业起点高,发展速度快,对产业工人的健康提出了更高的要求。

1.2 职业危害分布

在已投产的30家企业中,有17家企业存在着不同程度的职业危害,见表1。目前,“三资”企业的生产处于来料加工的状态,生产规模较小,职业危害程度也相对小些;内资企业的生产以医药、冶金为主,生产规模较大,危害因素多,职业危害程度较大。

业生或社会待业青年,年龄在20~25岁之间。本次调查结果有40%的人接触职业危害,所占比重较大,见表2。现有的用工制度决定了这部分人员的流动性大,劳动生产率高,从事工作的种类多。接触有害作业的种类和机会也相应增多。

这表明劳动卫生工作尚未纳入到开发区管理日程中。因而导致了(1)“三资”企业对劳动卫生工作根本不重视,劳动卫生工作处于无人管的状态;(2)进区的“三资”企业均未履行建设项目劳动卫生“三同时”审批程序,职业危害未得到完全控制;(3)已投产的“三资”企业,未实行职业健康检查和对有害

1. 沈阳市劳动卫生职业病研究所(110024)

2. 沈阳汽车车轿厂

3. 沈阳金杯汽车公司

4. 沈阳市职业病防治院

作业点浓度进行监测。

1.5.2 随着进区“三资”企业的不断增多,生产规模的扩大,这部分企业又具有一定的优越条件和待遇,因此将吸引着越来越多的社会青年纷纷涌入“三资”企业,产业人群和接触危害人数会骤增,职业危害如得不到有效控制,产业工人的健康仍继续受到危害,职业病就会出现,并将造成经济效益和社会效益的损失。

1.5.3 “三资”企业中没有医疗机构或医务人员,职工的医疗和卫生保健工作得不到保障,2000年人人享有卫生保健的战略目标很难得到实现。

2 劳动卫生管理对策

2.1 强化政府对开发区劳动卫生的监督管理职能

沈阳开发区是一个以工业为主导的新城区。至1992年底已有129家企业,随着开发区的不断发展建设,到二十一世纪初将拥有近千家企业,产业人群突破30万。由此可见,开发区是一个劳动卫生工作的大市场,大量的工作亟待去开发。目前的劳动卫生状况如不能得到迅速改善,势必造成产业工人的健康得不到保障,因此,必须强化政府对开发区劳动卫生的宏观管理职能。企业领导要转变思想,提高对劳动卫生工作重要性的认识,消除重经济、忽视产业工人健康的思想,使卫生事业与开发区经济同步发展。

2.2 建立健全管理监督机制,加强监督执法力度

建立劳动卫生管理机构,是开发区发展中的一项紧迫任务,应将其纳入到开发区行政管理工作中。根据管经济必须管卫生,经济与卫生同步发展的原则,强化企业主管部门的劳动卫生管理职能。要从加强法制管理入手,大力宣传和贯彻国家现行的劳动卫生法规和标准,强化企业对产业工人健康负有直接责任和劳动卫生是企业生产、经营、管理活动中的一个重要组成部分的认识,使企业的劳动卫生有人管,逐步形成主管部门和企业齐抓共管的形式。确保劳动卫生工作落到实处。

2.3 研究制定和完善各项管理政策,走管理监督与服务相结合的道路

开发区内即有“三资”企业、又有内资企业,它

不同于单纯的“三资”企业管理,又有别于建国40多年来形成的劳动卫生管理模式。因此,必须制定出适合地区特点和发展的政策和办法,立足当前,兼顾长远,探索适于开发区发展的劳动卫生管理途径。

(1) 建立适合于开发区工业发展的预防性卫生监督管理办法,严格有效地控制进区企业的职业危害。

(2) 根据开发区工业的特点和发展情况,建立对职业危害因素生产作业场所的定点、定期监测制度。

(3) 根据开发区产业工人职业流动性大,劳动生产率高等特点,建立产业工人健康监护和职业病管理办法。

(4) 建立完整的劳动卫生和健康监护档案,实行科学的档案管理。

(5) 帮助和指导企业完善内部的劳动卫生管理制度和措施。

(6) 把劳动卫生与初级卫生保健相结合,进行综合管理,解决医疗保障问题,实行2000年人人享有卫生保健的战略目标。

2.4 加强职工健康教育,增强职工自我保护意识

职工健康教育工作是劳动卫生管理工作的一项重要内容。职业健康教育是贯彻卫生工作预防为主方针,推进人人健康的基本保障,是投入较少,收益较大的一项重要工作,应纳入到各级政府和企业的工作日程,在职工范围内进行普及。同时,建立职工就业前健康教育制度和定期职工健康教育培训制度,不断提高职工卫生健康知识,增强职工自身的自我保护意识,提高职工健康水平。

2.5 努力开发卫生资源,建立一支精干的管理队伍

沈阳是一个老工业城市,积累了丰富的劳动卫生管理经验,培育了雄厚的技术人才,应当充分利用和发挥这些资源和优势,开发人力、物力、财力进入区内,确保管理人员的业务素质和服务能力,适应开发区发展要求,解决劳动卫生监督管理所需资金及其来源,逐渐配置完善的仪器设备,满足监督管理的需要,使劳动卫生实现科学化、规范化管理。

机械工业“无害低害”技术发展现状与评介

沈阳第一机床厂工卫环保处(110025) 马龙胜 杜伟

解放以来,党和政府在工业生产中一直提倡以“无毒低毒”代替“有毒高毒”的预防为主方针,以便更有效地保护广大职工身体健康、减少职业危害、减少环境污染。

作者近些年来,曾随机械系统的卫生、安全、环保等部门组织的调查与检查,先后对163个国有大中型企业进行了概略的调查,现将有关职业卫生的问题总结报告如下。