

• 信息交流 •

日本的职业健康管理及国家的扶助政策

卫生部卫生监督司(100725) 苏 志
北京医科大学(100083) 宋文质

在日本,由于年龄的逐步老化和各种新技术的应用,运动不足和心理紧张所引起的成年病发病率不断增高,而原有的各种职业危害所引起的职业性疾患则逐步降到次要地位。对此,从70年代开始,日本的职业健康管理已从“银色健康计划(SHP)”逐步发展到“全面健康促进计划(THP)”。该计划的制订是根据劳动安全卫生法,其管理的对象不仅包括中老年,也包括青年,即健康促进要从青少年开始。同时其健康的内容也包括精神和躯体两个方面。为了达到该目的,各种专业机构都要支援中小企业,同时国家对该计划的实施也给予必要的资助。

1 专业机构对实施THP计划的作用

国家鼓励企业独立自主地完成健康促进计划,但是由于中小企业不可能都配有各种健康检查人员、运动指导人员及必要的设施和设备,因此就需要各种专业机构的支持。该机构包括中央劳灾协会建立的机构及其他在中央劳灾协会登记备案的健康检查机构和运动指导机构。这是因为 THP 计划的具体实施过程需要六种专业人员的密切配合(见图1)。

2 国家对实施THP计划的资助制度

该项资助包括两个方面:(1)对健康检查和健康指导的资助;(2)对购置健康检查仪、运动训练器械的资助。

2.1 对健康检查和健康指导业务活动的资助

各企业按实际情况制订全面健康促进计划(THP)后,凡按图1所示所开展的业务工作都可得到国家的资助。这种资助是根据实际开展工作的结果,由企业法人向中央劳灾协会提出申请,中央劳灾协会经审查符合要求后代表劳动省向企业支付资助款项。该款必须专款专用,因此从国家的角度看也叫作“钓鱼”,即国家出一部资金,企业也要出部分资金,共同保证THP计划的实施。

该项资助的原则为:(1)根据不同检查项目的费用标准,300人以下的企业可补助2/3,300人以上的企业则补助1/3(见表1);(2)每个企业每年补助金额为1500万日元;(3)同一企业可连续补助三年,第一年分三次付给,第二年和第三年则分两次付给。

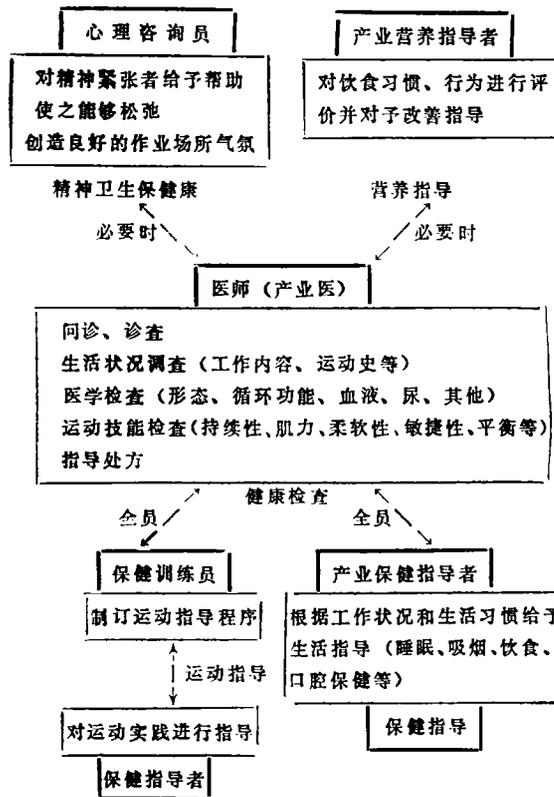


图1 实施THP计划的6种人员及其职责

表1中健康检查的全项检查包括:

- (1) 问诊和视诊,如既往史、家族史、职业史、自觉症状等。
- (2) 临床检查: ①形态,如身高、体重、皮下脂肪(前臂和肩胛骨下方); ②循环功能,如心率、血压、安静心电图、负荷心电图; ③血液检查,如红细胞、血红蛋白、总胆固醇、高密度脂蛋白、甘油三酯、血糖、糖血红蛋白、尿酸、肌酐及BUN、GOT、GPT、r-GTP; ④呼吸功能,如肺活量,一秒率等; ⑤尿检查,如尿糖和尿蛋白等; ⑥其他,如X线胸大片。
- (3) 生活状况: 工作内容,上班方式、生活规律、兴趣嗜好、运动习惯、饮食特点、精神保健等。
- (4) 运动技能检查: 肌力、柔软性、敏捷性、

表1 一般健康检查资助金额 (日元/每人)

资助项目	<300人的企业,资助2/3		>300人的企业,资助1/3	
	第一次	第二、三次	第一次	第二、三次
1. 健康检查				
(1) 全项检查	10900	—	5400	—
(2) 比(1)省运动负荷检查	7600	—	3800	—
(3) 比(1)省X检查	9900	9900	4900	4900
(4) 比(3)省运动负荷检查	6500	6500	3200	3200
(5) 比(1)省定期检查项目	5900	—	2900	—
(6) 比(5)省运动负荷检查	2600	—	1300	—
2. 运动指导	1600	1600	800	800
3. 心理咨询	1600	1600	800	800
4. 营养指导	1600	1600	800	800
5. 保健指导	1600	1600	800	800

平衡性、全身耐力等。

要完成图1和表1所示的各项工作,单靠企业本身的专业机构不能达到目的,尤其是一些中小企业自身没有专业机构,或机构也不完善,因此在开展各种业务活动时还要聘请有关人员或专家,对于这些聘请的人员都要给予劳务津贴。这种劳务补助按企业实际情况大体可分为三类:

(1) 大企业,本企业专业机构的6种专业人员中缺少个别专业人员,需临时聘请的,应付给劳务费。

(2) 部分较大企业,多缺少运动指导专业人员,此时该项业务要全部委托专门的运动指导机构,该被委托的机构应得到劳务补贴。

(3) 中小企业,卫生管理组织简单,上述6个方面的业务要全部委托专门的专业机构,被委托的专业机构都应得到劳务补贴。

2.2 对购置健康检查仪器等的资助

为保证THP计划的实施,国家对健康检查机构等所需要购置的仪器也给予资助。申请资助的单位主要为按区域或行业组成的企业“共同事业团”、中央劳灾协会确认的或正在确认的专业服务机构、健康指导机构等,其申请程序见图2。

该项资助的主要原则为:(1) 补助金额为仪器购入费的1/3, (2) 每个专业机构或事业团每年该类经费补助只有一次,金额在2000万日元以下。

可以得到国家资助而购置的仪器设备有:

(1) 健康检查仪器:皮下脂肪测定仪、血压计、握力计、X线机、心电图、呼吸功能测定仪、运动功能测定仪、全身反应测定仪、检诊车、其他仪器或配件。

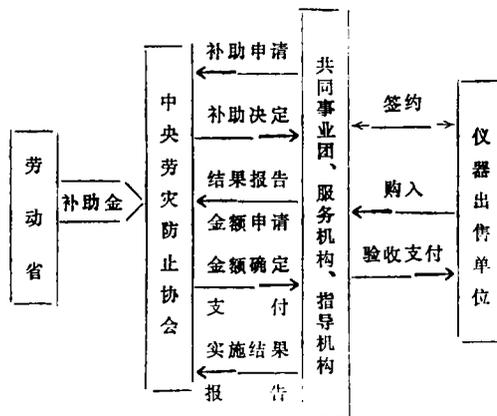


图2 健康检查仪器补助经费申请程序

(2) 运动器械:跑步练习机、测力计、循环练习机等。

3 国家对中小企业职业卫生实行资助的具体规定

与大企业相比,中小企业的劳动灾害发生率较高,经营基础差、作业环境改善慢、安全卫生资金困难,同时由于每个企业人员较少,因此进行职业健康检查和开展安全卫生教育的效率也较低,为此国家要求中小企业能按地区或行业加以组织,形成职业卫生管理“联合体”,以便能相互检查、相互启发、相互帮助。因此国家对中小企业的资助是以“企业集团联合体”的形式予以资助,资助期限每次三年。

3.1 资助的项目或范围

3.1.1 职业安全卫生管理活动 “联合体”的安全卫生管理委员会在开展安全卫生活动或制订有关计划时,所聘请专家的劳务费和交通费可由国家予以补助。

3.1.2 安全卫生教育等方面 “联合体”为培养安全卫生教育人员或车间主任需进行特别培训时所需的培养

费、交通费等可得到资助。此外有关安全卫生研讨会、各种讲习班所聘请专家的劳务费、交通费也可得到资助。

3.1.3 安全卫生评价 “联合体”安全卫生负责人在巡视检查、环境测定、环境改善方案的制订时，所聘请的专家的劳务费、交通费可得到资助。

3.1.4 健康检查 根据劳动安全卫生法所规定的健康检查（有机溶剂、铅与四乙基铅、特定化学毒物、高压、放射线、酸作业口腔检查及尘肺检查）可得到部分资助。

3.1.5 作业环境测定 粉尘、放射线、特定化学毒物、有机溶剂、铅等的作业环境测定费用可得到部分资助。

3.1.6 特定自主检查 碾压机、铲车、建筑机械等的安全性检查费用可得到部分资助。

3.1.7 健康检查的事后处理及健康咨询 在需要聘请医生作出处理意见时，该聘请的医生的劳务费、交通费可得到资助。

3.2 资助金额的规定

资助金额原则上为所需经费的1/2，但健康检查方面的补助要根据具体的检查项目。另外作业环境测定和特定机械安全性的自主检查，每个企业每年分别只有15万日元的补助，每个“联合体”的全部补助每年限额400万日元。

3.3 “企业集团联合体”的构成条件

“企业集团联合体”的构成由当地都道府县劳动基准局长指定，集团的构成必须具备以下两方面的条

件。

（1）集团组织。按地区或行业组成；由每个企业的领导共同组成安全卫生协会；集团必须都要制订安全卫生计划并设立办公室和管理委员会；同时要制订具体的运营管理条约。

（2）集团成员单位。为资本较少、流动资金在1亿日元以下，经常雇佣300人以下的中小企业，同时也必须是存在有毒有害作业的企业。不符合该方面条件的大企业也可参加该“联合体”，但不能得到资助。

4 结语

实践证明，凡热心开展全面健康促进计划（THP）的企业，其职工的发病及因病休工的人数减少，医疗费用下降，工人对工作环境、劳动条件的满意度也不断提高。健康的人多起来了，这不仅有利于企业的兴旺发达，也有利于个人的自我实现，这些都是社会蓬勃发展的基本保证，因此对于健康问题应视为一种重要的“社会资源”，这种资源越雄厚越有利于社会的进步和发展。同时从日本国家对中小企业的扶助政策来看，他们对中小企业的职业卫生问题是十分重视的，这是因为中小企业不仅分布面广，而且绝对人数也较多，抓住了中小企业的职业卫生问题对保证和促进全体国民的健康水平具有重要意义。由此设想，目前我国广大农村的乡镇企业，职业卫生问题日益突出，如何管理也可参照发达国家的有益经验。

参考文献（略）

黄磷厂工人血清钙、磷的测定报告

安徽省铜陵市劳动卫生职业病防治所(244000) 甄学华 孟云

1994年我们对某黄磷厂174名工人进行了血清钙、磷的测定。男134人，女40人；工龄1~29年，平均15年；年龄21~54岁。作业环境空气中黄磷浓度为0.008~0.754mg/m³，平均浓度为0.2115mg/m³，超出国家卫生标准(0.03mg/m³)7.05倍。

血清钙用邻甲酚酞络合酮法，血清磷用米吐尔比色法。

结果174名黄磷厂工人血清钙范围为1.98~2.7mmol/L，均值为2.31±0.1668mmol/L。血清磷范围

0.8~1.7mmol/L，均值为1.26±0.016mmol/L。其中男工血钙为2.33±0.186mmol/L，血磷值为1.24±0.037mmol/L；女工血钙为2.3±0.033mmol/L，血磷为1.32±0.57mmol/L。经显著性检验，男、女血清钙、磷与正常值均无显著性差异。该厂的空气中黄磷平均浓度为0.2115mg/m³，工人的平均工龄为15年。但本次检验血清钙、血清磷值均在正常范围，长期接触黄磷工人血清钙、磷改变不敏感。