

韩国劳动卫生职业病组织体系简介

尹龙赞 臧景贵

随着改革开放的深入发展,我国劳动卫生职业病工作者与国外的交流日益频繁。笔者曾访问韩国,对其劳动卫生及职业病组织体系进行了考察,现简介如下。

1 劳动卫生状况

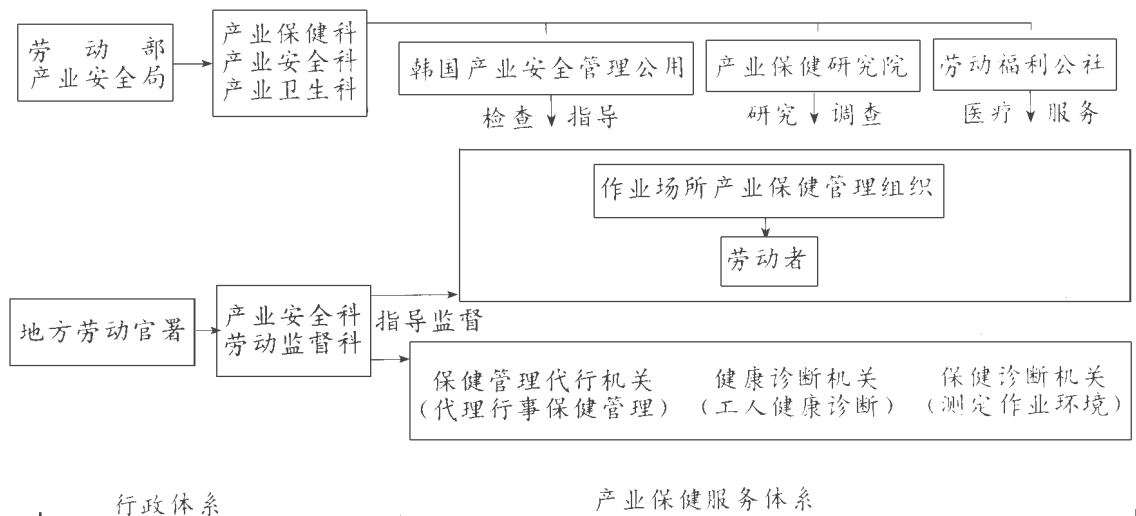
劳动卫生是预防医学的重要组成部分。西欧称之为职业卫生学 (Occupational Health) 或工业卫生学 (Industrial Health), 韩国和日本称产业保健学, 中国称劳动卫生学, 以下将劳动卫生一词称产业保健。

60年代起韩国的经济开始步入快速增长阶段,但当时的产业保健工作跟不上经济形势的发展,人们常常称韩国为灾害王国,劳动者的健康得不到切实保障。80年代起韩国政府将社会的福利事业作为一项重要的政策。1981年制定了较为全面的产业安全保健法,1990年又对该法进行了修改,1982年颁布了产业安全保健法施行令,对具有法律效力的产业安全保健法各条文进行了具

体解释。该施行令后来又经过几次修改,才把劳动卫生、职业病的管理工作纳入法制轨道,从此开始了劳动者由关心工资收入逐渐转轨为关心自己的健康问题,产业保健开始成为重要的议事日程。90年代韩国的经济已发展成国民每人每年总收入达6000美元的中等发展中国家,男性平均寿命为67岁,女性75岁,并提出2020年将平均寿命提高到男性75岁,女性79岁,成为较长寿命国家。尽管如此韩国的产业保健组织体系仍处于逐渐完善阶段,其根据为(1)从事保健的专门人才不足;(2)产业保健的财源调节与全国国民的保健财源互相分离;(3)劳动者尚未参与到产业保健组织体系中去;(4)对中小型企业的服务意识尚处在不健全状态。总之如何进一步提高和改革产业保健组织体系的效率仍是目前的重要课题。

2 韩国的产业保健组织体系

见图。



2. 1 中央行政组织

目前韩国的产业保健行政机构接受中央劳动部产业安全局领导,产业安全局下设安全计划科、产业安全科、产业保健科、产业卫生科。产业保健科的职能是(1)产业保健制度的调查及研究;(2)制定产业保健方

面的有关标准；(3)指定、指导、监督工人健康诊断机关的工作；(4)建立健全工人健康诊断方面的基本计划；(5)预防尘肺及负责尘肺专用款的管理和运用等事项；(6)制定、修改、指导产业卫生保护区检定标准；(7)负责预防职业性疾病有关的事项；(8)负责关于保护和增进工人健康等方面的事项。

产业卫生科的职能主要是: (1) 制定、修改有关改善作业环境方面的标准; (2) 树立、指导、监督作业环

作者单位: 110024 沈阳市劳动卫生职业病研究所 (尹龙赞), 沈阳市煤气总公司 (臧景贵)。

境的改善计划; (3) 开发作业环境测定方法; (4) 指导和管理作业环境测定机关的工作; (5) 制定和修改有害物质容许标准; (6) 调查及审查化学物质的有害性; (7) 其他产业卫生制度的调查和研究

2. 2 地方行政组织

地方的产业保健行政管理机构由全国 6 个地区的地方劳动官署 (厅) 和下属全国 44 所地方劳动事务所来执行劳动部下达的行政事宜。地方劳动厅的产业安全科和地方事务所的劳动监督科来承担地方产业保健有关业务。以上为管理产业保健的政府行政部门, 除此之外还有具体指导产业保健的有关业务性团体, 如下。

2. 2. 1 劳动福利公社

成立于 1977 年, 该机构指导全国 8 大医院和一所疗养所及康复院和康复训练中心。这是韩国惟一的公共医疗机关。

2. 2. 2 韩国产业安全公团

成立于 1987 年, 该机构附设产业安全教育院、产业安全研究院、产业保健研究院。现在主要的任务是产业保健研究、作业环境测定机关的质控管理、加入国际质控管理组织、样品分析、职业流调、调转工人的健康管理、有害物质及生物材料样品分析等任务。

2. 3 民间机构

大韩产业保健协会。该协会作为民间社团法人承担产业保健方面的任务, 下设 14 个区域支部及 12 所产业保健中心。这些支部和保健中心承担着特殊健康诊断, 保健诊断, 一般健康诊断, 作业环境测定, 代理行事保健管理 (称保健管理代行机关) 等产业保健服务活动, 这些民间产业保健部门完成全国产业保健任务量的 88.9% ~ 99.3%。产业安全公团、产业保健研究院等公共部门只完成全国任务量的 0.5% ~ 11.1%, 显然民间团体承担着全国产业保健工作的主要任务。

产业保健协会中央支部还下设特殊健康诊断技术协议会和一般健康诊断技术协议会及工作环境测定技术协议会。他们承担着对产业保健机关的技术指导并实施事业的标准化设计等。

2. 4 各医科大学与产业保健有关的研究所

全国 15 所医科大学附设了产业医学研究所或者环境医学研究所。虽然这些研究所以研究为目的, 但大体上也进行作业环境测定、特殊健康诊断, 代理行事保健管理等产业保健服务活动。由此可见产业保健的服务活动主要通过特殊健康诊断、作业环境测定, 代理行事保健管理等三种形式来完成。

乙基铅、室内高压、潜水、有害光线、强烈振动、异常气压下的作业工人所实施的健康诊断而言。指定为特殊健康诊断的单位全国有 72 所, 其中大学附属研究所及综合医院占 17 所 (23.6%), 大医院 22 所 (30.6%), 劳动福利公社 7 所 (9.7%), 大韩产业保健协会 12 所 (16.7%), 自身完成单位 9 所 (12.5%), 其他 5 所 (6.9%)。

一般健康诊断指的是对新入厂工人及负责工人的平时定期健康诊断, 该部门全国共有 1319 所, 其中大学附属研究所及综合性医院 177 所 (13.4%), 大医院 290 所 (22.0%), 小医院 833 所 (63.2%), 劳动福利公社 7 所 (0.5%), 大韩产业保健协会 12 所 (0.9%)。

进行作业环境测定的指定单位全国共 65 所, 其中大学附属研究所及综合医院 15 所 (23.1%), 大医院 20 所 (30.8%), 劳动福利公社 6 所 (9.2%), 大韩产业保健协会 12 所 (18.5%), 自身检测单位 3 所 (4.6%), 其他 9 所 (13.8%)。

对作业场所实行代理性保健管理的单位称保健管理代行机关, 全国共有 45 所, 其中大学附属研究所及综合性医院 14 所 (31.1%), 大医院 13 所 (28.9%), 劳动福利公社 5 所 (11.1%), 大韩产业保健协会 12 所 (26.7%), 其他 1 所 (2.2%)。

产业保健代行机关这一举措目前在韩国正发挥着重要的作用, 对于雇用工人 300 人以下的单位如陆上运输业、公团等作业场所密集的区域或者由劳动部介绍指定的单位可将保健管理者的业务委托给产业保健管理代行机关。这些机关对 150 个作业场所 15 000 名工人为标准可配备预防医学主治医 (韩国称专门医) 1 人, 护士 2 人, 产业卫生技师 2 人, 显然由于管理范围过宽可能影响工作质量。由此可见, 产业保健服务活动主要还是由民间产业保健机构来提供, 这一结果可能使产业保健机构存在盲目追求盈利性等弊端。

2. 5 作业场所内的产业保健组织

作业场所内的作业保健管理组织是根据产业安全保健法在一定规模的作业场所内由保健管理人员、安全管理者和产业保健医为中心组成。

以上是韩国产业保健组织体系。韩国有关专家称尽管目前的组织体系发挥着应有的作用, 但仍需要进一步完善, 尤其是 (1) 劳动部和保健社会部 (相当于卫生部) 间应更加有机地加强联系; (2) 应进一步强化地方产业保健行政组织; (3) 应扩充公共产业保健服务组织; (4) 应进一步加强作业场所内的产业保健组织; (5) 让工人更多地参与产业保健组织活动等将是韩国产业保健组织机构继续改革、发展的方向。

所谓的特殊健康诊断指的是对从事噪音、粉尘、铅、四