

浅谈如何在新形势下开展职业病防治工作

张武政 郭宗宣 董保林

随着改革开放的继续深入, 国有、三资和乡镇企业发展迅速, 职业有害因素不断增加, 职业病防治任务愈来愈重。由于企业管理和经营机制的重大变化, 以及经营困难的现状, 使职防工作的开展出现了难度越来越大的局面。如何在新形势下开展职防工作, 笔者根据近年来的工作实践, 总结出以下做法和体会。

1 领导重视是搞好职防工作的关键

职防工作是涉及面广的社会系统工程, 没有各级领导的重视, 仅靠我们职防人员的努力是不够的。开发领导层, 赢得他们的重视与支持非常关键。我们的做法是摸清底子, 掌握危害现状, 及时而系统地汇报。为改变以往那种职防工作重点不突出, 被动应付的局面, 我们根据本辖区企业的产业特点和行业分布情况, 重点对煤炭、冶金、机械、纺织、建材、化工、医药、水电、城建等11个工业系统的36家大中型企业开展了有害因素及职业病发病情况调查, 共发现各种职业危害因素56种, 其中粉尘14种、毒物36种、物理因素6种, 调查职工94 541人, 其中有害作业42 478人, 占调查总数的45%, 占生产工人总数59 682的71%。在掌握大量一手资料后, 将辖区职业危害因素的种类、分布特点及对职工健康产生的危害写成调查报告, 及时向市委、市人大、市政府有关领导作了专题汇报, 引起党政领导的高度重视, 并于1995年以市政府名义批准并发布了《平顶山市劳动卫生监督与职业病防治管理办法》, 为全面开展我市职业病防治工作提供了地方性政策依据, 奠定了良好的基础。

2 加强宣传是搞好职防工作的保证

职防工作社会性和政策性都很强, 搞好这项工作需要领导者重视、管理者精心组织、当事者积极参与。要达此目的, 必须通过广泛深入地宣传, 普及职防知识, 提高全社会的卫生防病意识。同时也只有通过宣传教育, 把国家的政策交给企业管理者和劳动者, 才能使企业领导认识到职防工作与提高效益、发展经济相统一的关系, 才能使职工认识职业危害, 从切身利益出发, 自觉产生搞好职防工作的需求。只有在劳动者有愿望、有要求, 管理者认可、支持、配合的情况下, 我们职防部门的职责方好履行。实践中, 我们利用一切可利用的阵地, 采取多种形式, 不断加强职业病防治的宣传教育工作。几年来, 我们共组织宣传咨询活动20余次, 散发宣传材料5 000余份, 召开企业有关人员座谈会10余次, 先后在本地大众传播媒介发表职业病防治方面的文章50余篇, 从而使宣传工作对搞好职业病防治起到了推动作用。

3 形成网络是搞好职防工作的基本条件

搞好区域性职业病防治工作, 仅靠市级职防机构自身力量是远远不够的, 建立并形成市、县、企业职业病防治网络的专业化、一体化是搞好职防工作的基本条件。我们努力建立并初步形成了以市职业病防治所为指导中心, 县(市)、区卫生防疫站(劳动卫生科)、大型厂矿企业劳研所或相关科室相互配合的三级职防网络。按照有关规章和文件的规定明确各级职防机构和企业有关部门的职责和任务, 在狠抓机构和人员落实的基础上, 市职防所积极帮助下级机构协调关系, 加强技术指导和监督检查, 并主动帮助培训技术人员, 开展职业病防治工作。由于三级职防网络的联动作用, 促使职业病防治齐抓共管的局面逐步形成。

4 提高素质、强化管理是搞好职防工作的重要措施

职防工作的社会地位和权威来源于严格科学的内部管理和整体素质的提高。作为市级职防机构既承担一定的监督职能, 同时更多的是服务职能, 如何在三级预防上发挥作用, 更好地为企业服务, 解决一些实际问题是我们的首要任务。因此, 我们把强化内部管理、搞好内涵建设当做头等大事来抓。一是改革人事制度, 全面实行以定岗位、定人员、定职责等岗位责任制为基础的聘任制; 二是改革分配制度, 实行效益工资制。个人所得同工作成效挂钩, 多劳多得、按劳取酬, 使干工作者得到合理报酬; 三是建立并逐步完善各项规章制度并狠抓落实; 四是加强业务培训和岗位练兵, 不断提高业务技能; 五是加强硬件建设, 不断添置和更新仪器设备。近年来我们先后投资150万元添置了500mAX线机、肺功能仪、电测听、高千伏X线体检车、气相色谱仪等先进设备30余台(件), 使服务社会、服务职工的能力逐年提高。

5 优质服务、主动进取是搞好职防工作的根本出路

由于企业处于由计划经济转入市场经济的转轨期, 遇到的暂时困难比较多, 企业主动找职防部门为其提供服务是不大可能的。开展职防工作的根本出路在于自身的主动努力, 并以优质服务赢得企业的信赖。近年来, 我们始终坚持社会效益第一、监督与服务相结合的原则, 采取了优质服务措施。一是实行上门服务。为了不影响企业正常生产秩序, 对于服务对象我们不管距离远近、单位大小, 坚持做到自带仪器设备到生产现场为接尘、接毒、接噪职工进行健康检查; 结合尘肺病人病程长、进展慢、不适宜长期住院治疗等特点, 我们开设了尘肺家庭病床, 每周2次送医送药到病人家中, 深受患者好评。二是实行了跟踪服务。对于流动性较大的施工单位, 为了给职工按周期进行健康检查, 我们不计工作量大小, 自带体检车, 组织技术人员跟踪到施工现场, 开展健康监护, 先后行程5 000多公里, 体检接害作业职工3 000余人次。三是实行了系列化服务。在放射卫生监督工作中, 如发

现散漏射线超标等问题,我们在及时提出监督整改意见的同时,根据放射防护要求,提供放射防护改造服务,实现了监督与整改一次到位,受到被监督单位的一致好评。为了强化服务意识,树立自身良好形象,先后推出了“职业病防治服务十项承诺”、廉洁执法“十要十不准”、“企业评职防”等活动。主动的精神、良好的服务,赢得了企业职工和职业病人的信赖,得到了有关部门和社会各界的理解和支持,从而使工作范围不断扩大,职业病防治工作不断深入。

6 通办协作是搞好职防工作的有效途径

在工作中,我们十分注意协调同有关部门的关系,加强部门之间的合作。通过不懈的努力,在协同执法、合作共事方面与有关部门达成了共识,取得了初步成效。先后同公安交警部门合作开展了机动车驾驶员体检工作,体检人数累计达20万人次;与平顶山煤业集团卫生处合作,开展了噪声作业场所监测和接毒、接噪声职工的健康检查;与市劳动保护教育检测中心联合开展了经常性职业卫生监测;与厂矿企业联合开展了相关的职业卫生和职业性健康检查工作。

良好的内外部环境使职业病防治工作逐步走上良性运转轨道。在预防性卫生监督方面,新、改、扩建项目“三同时”审查和竣工验收数由过去的每年1~2家,增加到每年5~10家。预防性卫生监督覆盖率由30%增加到80%以上;经常性职业卫生监测由过去每年5~10家增加到每年20家以上,经常性卫生监督覆盖率由40%提高到85%以上。有害作业点监测合格率由1994年的40%上升为1997年的70%以上;由于健康监护工作逐步走向经常化、正规化,职业性健康检查人数由每年3000人次增加到1万人次以上,慢性职业病的检出率逐年降低,尘肺病的检出率由1.8%降到1.5%以下;由于加强了职业卫生监督工作,急性职业病的发病率明显下降,连续2年全市无急性职业中毒发生。

以上做法和体会仅仅是我们在新形势下开展职业病防治工作的尝试,在实际工作中还会出现这样那样的问题需要我们去研究去解决。从根本上说,我们尚缺乏一部强有力的、可操作性比较强的法律——《职业病防治法》。

(收稿:1998-06-10 修回:1998-08-17)

多媒体石油化工健康监护计算机管理系统的研制与应用效果

王如刚 杨杰

石油化工行业生产过程中存在着多种职业性有害因素,仅化学毒物就多达400余种,因此,做好职工劳动保护工作是非常重要的。以往对健康监护工作中有关现场调查、环境监测和职工体检等多种数据,多采用人工划记方法进行统计,不仅浪费人力物力、错误率较高、数据准确性差,而且统计种类和内容受到限制,不易进行汇总、分析,从中找到剂量-反应关系,致使管理工作不能适应现代社会信息处理高速、高效、大容量的要求以及信息的有效利用和动态观察及趋势分析的要求。为此,本文研制了“多媒体石油化工健康监护计算机管理系统”,并于1996年起在石化各企业联网推广应用,提高了工业卫生管理质量,促进石化行业工业卫生职业病防治工作的科学化、规范化、标准化。

1 系统设计的目标

满足工业卫生职业病防治工作中的信息资料的收集、存储、加工、维护和使用,适用于石油化工行业的实际工作需要,并满足国家和地方政府的要求,及时、准确地提供健康监护的各种信息。

2 研制方法

借鉴国内外计算机管理的先进经验,结合企业健康监护工作的特点,应用结构化分析及程序设计方法,利用数据处理技术,分层次进行研制。在系统开发过程中,注重系统分析、设计和软件测试,最大限度地满足业务和管理人员的使用要求,尽可能地减少处理步骤,程序设计力求文档规范、

嵌套明快、易于读写,建立与上级部门的数据交换功能,实现计算机联网操作,使数据能最大程度共享,并充分发挥MS foxpro for Windows 数据管理功能,提高数据的深加工能力,讲究实用。

3 系统设计、内容与功能

3.1 系统的分析和设计

从石油化工健康监护工作的实际情况出发,结合了卫生部、地方政府部门有关职业病防治管理工作的具体要求,对石化企业的职工健康监护资料进行了分析研究,确立了相应的数据库内容;根据有关劳动卫生国家标准和实际工作,结合《石油化工健康监护技术规范》、《卫生防疫工作规范》及其规定的“两档”内容,对系统软件各类内容、格式、进行了规范化设计;在广度和深度上对该系统功能做了适宜的选择,达到功能完善、使用方便;在尽可能采用国际疾病分类编码(ICD-9)、石化有害因素分类与代码、石化行业工种码等编码的基础上,专门制定了生物监测项目、心电图和特殊检查等22类代码,从而大大地改善了整个系统信息存放和处理环境;在数据库设计中采用了规范化设计,减少了冗余量和数据输入量,提高了数据处理的效率;采用交互式人机界面,提示明确,操作方便,并具有一定的判错纠错能力。

3.2 系统功能结构和内容

整个系统共有8个功能模块,用户根据需要进行选择以完成相应的工作。全部数据库向用户开放,各数据库之间有层次结构,各自独立而又相互联系,结构清晰、程序设计明快,具有较强的可扩展性和可维护性。系统功能模块描述如下。

3.2.1 健康档案 主要用于保存和查询职工的体检资料,

作者单位:100020 北京市劳动卫生职业病防治研究所(王如刚),中国石化金陵石油化工公司安全环保部(杨杰)