

管理的同时,就很难抽出人力去管理私营企业。

## 2 措施与对策

### 2.1 健全法规,尽早立法

应尽快制订和完善劳动卫生法规和标准,地方政府应对私营企业制订相应的地方职业病防治法规,以加强对私营企业的职业卫生监督执法力度,只有走法制管理道路,才能确保私营企业劳动卫生工作进行顺利。

### 2.2 劳动与卫生部门分工协作,树立管理部门威信

卫生部门从预防医学的角度承担劳动卫生监督监测的职能是必要的,也是可能的,而劳动部门主要职责应是安全管理,只有充分发挥卫生部门在人才、技术、设备等方面的专长,由卫生部门具体负责对工厂企业的监督监测和健康监护业务,才能提供具有法律效力的监测数据和职业危害评价数据,这样才会解决“双重监测”造成的工厂企业的抵触情绪,同时也树立起了管理部门的威信。

### 2.3 实行发放“许可证”制度,强化“三同时”管理工作

私营企业生产规模大小不一,经营方式灵活多变,新建、改建、扩建工程多,但基本上没有实行工程动工审查和竣工验收,“三同时”欠账多,职业中毒隐患难以发现和控制。因此,各级政府应把职业病防治工作纳入当地国民经济发展的总体规划,实行“作业场所卫生许可证”制度,通过办证,把好企业的设计审查关和竣工验收关,从而减少职业危害因素,降低职业危害程度。

### 2.4 成立“职业病保险基金”,解决健康损害问题

私营企业短期行为非常明显,而职业病又具有迟发效应,待至发生职业病后,企业早已易主,使得患者索赔无门。若成立“职业病保险基金”,专款专用,就能够解决职业性疾病的诊治与赔偿问题。

### 2.5 提高职防人员多方面素质,加强监测仪器的硬件建设

在扩大劳动卫生监督监测队伍的同时,更为迫切和更具现实意义的是应在管理、技术、素质等软件方面进行充实和提高,包括重视各类人才的培训和引进,尤其培养一批医学与工程技术相结合的工程医学人员,做好科研攻关、技术引进的组织和售后服务,推广符合私营企业特点的卫生防护措施,这是解决人才技术不均衡的重要条件,同时投入资金配置先进的监测仪器,是切实提高劳动卫生管理水平的必要条件,只有人才技术发展均衡,才能应付日趋扩展的职业卫生需求。

### 2.6 加强宣传,提高职工自我保护意识

加强职业卫生知识宣传,进行职业卫生和急救知识的培训,同时给企业算中毒造成的经济损失账,以活生生的事实说明搞好职防不仅对职工健康有益,而且对企业长久发展有利,使企业负责人认识职业卫生工作的重要性,也让职工自觉维护自身利益,自觉使用防护用品,不违章操作,职业卫生知识宣传,是提高职工自我保护意识的重要手段。

## 三资企业劳动卫生管理模式的探讨

### Study on administration model of industrial health in foreign-invested enterprises

徐杰, 夏丽娟, 孙静, 曲延蓉, 王先  
XU Jie XIA Li-juan, SUN Jing, QU Yan-rong, WANG Xian

(大连市劳动卫生研究所, 辽宁 大连 116001)

**摘要:** 探讨了三资企业劳动卫生管理的特殊性, 详细介绍了“以卫生行政部门为执主体, 授权专业卫生机构实行综合监督执法”的管理模式及所取得的成果。

**关键词:** 三资企业; 劳动卫生; 管理

**中图分类号:** R134 **文献标识码:** C

**文章编号:** 1002-221X(2000)02-0126-02

对三资企业的劳动卫生工作, 采用什么样的管理模式进行监督管理, 一直是国内各地都在探讨的问题。为此, 我们在大连经济技术开发区, 对三资企业的劳动卫生管理模式进行了探索。经过数年的实践, 建立了“以卫生行政部门为执

主体, 授权专业卫生机构实行综合监督和推行目标管理的管理模式。并取得了较好的效果, 现报告如下。

### 1 基本情况

大连经济技术开发区始建于1984年, 有37个国家和地区计1570家三资企业在开发区落户, 其中注册的工业企业704家, 已投产的企业196家, 共有职工51045人, 接触各种职业性有害因素者16143人。建区以来, 曾发生过急性中毒和中暑等事故, 已有慢性铅中毒发生。

### 2 三资企业劳动卫生管理中的主要问题

#### 2.1 监督执法工作难以开展

建区初期, 主管部门强调简化手续, 建设项目不找卫生部门参与审查, 因而未履行“三同时”的预防性卫生监督手续。有些三资企业法人代表和中方人员, 多存在特殊感, 对劳动卫生监督回避搪塞, 甚至拒绝监督员进行监督检查。此外,

收稿日期: 2000-01-10

作者简介: 徐杰(1960—), 女, 辽宁昌图人, 学士, 副主任医师, 主要从事劳动卫生监督管理工作。

卫生部门对三资企业劳动卫生管理实施依法监督存有顾虑,不敢管理,结果造成执法无力。

## 2.2 不进行预防性卫生监督已造成不良后果

对已投产的34家企业初步调查表明,有的企业卫生缺陷严重。如某金属有限公司7个铅作业点,无一合格,最高超标标准20倍,20名接触铅工人中,有2名确诊为慢性铅中毒。某阀门有限公司将局部排尘罩的出口设在室内,造成粉尘严重二次污染。还有的企业作业环境三氯乙烯浓度高达3 459.4mg/m<sup>3</sup>。这些情况都说明,不实行预防性监督已暴露出不良后果。

## 2.3 传统的经常性卫生监督方法不适应三资企业

我国的经常性劳动卫生监督管理,是多部门交叉配合的管理模式,对三资企业难以实施上下对口、专人专事的监督管理。因此,必须建立适应三资企业特点的劳动卫生监督管理模式。

## 3 建立三资企业劳动卫生管理模式,开展依法监督

针对三资企业劳动卫生监督管理的新形式和特点,以及存在的主要问题,我市建立了独立的以卫生行政部门为执法主体,授权卫生专业机构实行综合监督并推行目标管理的管理模式。为实施这种新的管理模式,采取如下几项措施。

### 3.1 建立机构,配置人员

为了保证行政执法的权威性,经市编委批准,在开发区成立了“大连经济技术开发区卫生监督检验所”,并由卫生局授权,承担开发区五大卫生的综合监督管理。同时从市劳研所选配了专业技术较强的劳动卫生监督员。

### 3.2 大力开展劳动卫生普法宣传,提高企业的守法观念

为了使三资企业有关人员了解我国有关劳动卫生的法律、法规和有关政策,提高他们守法意识,我们汇编印刷了1 000册有关劳动卫生法律、法规文件,先后举办了企业法人代表、主管劳动卫生管理人员、企业主管妇女工作人员和工会干部普法学习班。各企业对劳动卫生工作的认识提高了,有些企业还专门招聘了职业病医生,专门从事劳动卫生工作,搪塞拖延监督的现象不见了,拒绝进厂监督的现象不存在了。

### 3.3 组织监督员学习,提高监督执法水平

工作初期,监督员对三资企业进行监督管理有些顾虑,怕政策性问题掌握不准,影响涉外关系,致使我国有些法律规定不能及时贯彻到三资企业。我们组织监督员学习有关涉外企业管理的法律、法规和政策,使我们了解到,国家对涉外企业的管理早有法律规定,即一切涉外企业“必须遵守中华人民共和国的法律、法规的有关规定,不得损害中国社会的公共利益,必须接受国家执法机关的监督”。通过学习监督员的执法信心倍增,执法水平大大提高。

### 3.4 推行目标管理

为了全面及时掌握三资企业劳动卫生情况,按照《辽宁省工业劳动卫生管理条例》规定,每年由卫生局下达年度劳动卫生计划,并召开会议贯彻落实,提出年监督覆盖率达100%。

有害作业点监测率和接害作业人员体检率均应达到90%以上,“三同时”监督率达100%等工作目标。由于实行了目标管理,建立了预防性和经常性劳动卫生监督管理制度,强化了监督执法工作,有力地促进了劳动卫生工作的开展,各项工作指标都达到了目标要求(见表1、2)。

表1 三资企业环境监测情况

有害因素种类	应测点数	实测点数	监测率
粉尘	258	236	91.47
毒物	643	643	100.00
物理因素	1 059	1 014	95.75
合计	1 960	1 893	96.58

表2 三资企业职业性体检情况

有害因素种类	应检人数	实检人数	体检率
粉尘	700	649	92.71
毒物	2 986	2 758	92.36
物理因素	5 784	5 576	96.40
合计	9 470	8 983	94.86

## 4 讨论

### 4.1 三资企业劳动卫生管理模式

我国现行的劳动卫生管理是由卫生部门、劳动部门和工会组织等多部门交叉配合的管理模式。而在卫生部门又是以卫生行政部门为执法主体,授权(或委托)同级卫生专业机构分级实行卫生监督并辅以基层企业的专业机构(或专兼职人员)实行管理。但是,由于三资企业的经营管理体制、用工制度及内部机构设置有别于内资企业,原有的部门交叉、上下对口的管理模式已不适用。因此,根据三资企业的特点,为实施有效地监督管理,建立由卫生部门独立地执法监督的管理模式,在开发区成立监督监测所,融五大卫生监督执法工作为一体,既体现了行政执法,又实行了统一监督综合执法,避免了多头交叉重复监督。将大量卫生监测和体检等技术性较强的工作委托给劳动卫生专业机构承担,逐步形成了监督监测分开的趋势。

### 4.2 充分运用现有法规开展劳动卫生监督工作

目前,我国的劳动卫生法规虽很不健全,但监督执法不能等待,我们以现有的法律和规章为监督执法的依据,大力宣传,广泛普及,树立执法者要“有法必依,执法必严,违法必究”,守法者要“有法必依,守法自觉,违法受罚必改”的观念,在劳动卫生监督中,用好用足现有法规,做到监督执法到位,同样可以发挥法规的效力。实践表明,由于三资企业实施卫生部门独立执法综合监督的管理模式,促进了环境检测和体检工作的顺利开展,使三资企业劳动卫生监督效率和监督效果均高于内资企业的管理水平。