

· 劳动卫生管理 ·

石河子垦区职业卫生现状及监督管理问题探讨

Studies on the occupational health and supervision in Shihezi agricultural assarting area

刘成风, 韦建国, 谭卫东

LIU Cheng-feng, WEI Jian-guo, TAN Wei-dong

(新疆石河子市卫生防疫站, 新疆 石河子 832000)

摘要: 调查了石河子垦区职业卫生现状及监督管理方面存在的问题, 建议我国除颁布《职业病防治法》外, 还应有与之相配套的实施细则和办法, 使法规更具有可操作性。

关键词: 职业卫生; 监督; 尘毒危害

中图分类号: R132 **文献标识码:** B

文章编号: 1002-221X (2002)02-0120-02

石河子市是一座政企合一以农垦开发为主的新型城市, 其工业企业主要是围绕农产品深加工而发展起来的。近年来随着改革开放和经济的发展, 各类工业企业也在迅速增加, 相应的职业卫生及职业危害问题日渐增多。现就我市职业卫生现状及法制管理方面存在的问题探讨如下。

1 职业卫生概况

1.1 厂矿基本情况

石河子市位于新疆北部, 除市区外, 下辖20个国营农牧团场。人口共计57万, 市区24万, 农场33万。厂矿企业204家, 其中接触各类有毒有害因素企业90家, 市区22家, 团场68家。接触工业粉尘10 577人, 接触工业毒物1 161人, 接触各类有害物理因素4 139人。尘毒危害主要分布在煤炭、水泥、建材、化工、印刷、棉纺、毛纺及其他农产品加工行业。

1.2 职防机构设置

石河子市劳动卫生与职业病防治工作始于1975年, 由石河子市卫生防疫站劳动卫生科承担, 现有专业技术人员5人, 其中劳动卫生与职业病专职人员2人, 另3人兼管学校卫生。各农牧团场虽设有卫生防疫站, 但专业人员少, 多是一人身兼多项专业工作, 因此总体上远远不能满足实际工作的需要。全市劳动卫生监督体制及监督员制度至今仍未建立。

1.3 尘毒危害及职业病防治情况

我市的一些主要粉尘危害如采煤、水泥、铸造、电焊等虽经20多年的治理, 粉尘浓度合格率仍仅为21.2%、30.8%、40.9%、40.9%。20余年来我市通过普查及年度检查累计检出各期尘肺病患者570例, 急性农药中毒1 321例, 慢性有机磷农药中毒203例, 铅吸收及铅中毒124例。据对有关资料分析, 今后数年发病率仍呈上升趋势。其他有害因素如噪声、

振动、电离辐射及高分子有机化合物等, 由于仪器设备和人员能力的限制尚未开展检测与职业性体检工作, 因此该有关职业危害的实际情况不得而知。1978年至2001年2月全市共发生9起, 共危及942人的重大职业危害事故, 给国家和人民的生命财产造成了极大的损失。

2 当前我市职防工作存在的主要问题

2.1 职防专业机构人员、设备少, 检测能力低

我市的职防工作除市区各厂矿外, 还包括各农牧团场的工农业生产危害因素的防治, 要全面正规地开展职防工作的监督监测及健康监护, 其机构、人员、设备都远不能满足工作的需要。虽经多方努力也只能做一些常见的检测。监测仪器陈旧的问题也严重制约了职防工作的深入开展。

2.2 企业改革的效益与职防工作的矛盾

现阶段我市大多数厂矿经济状况不景气, 企业的生存、工人的工资、经济效益的好坏几乎成为评价企业领导政绩的惟一指标。另外, 伴随经济体制改革出现的个体工矿企业也迅速发展增多, 多数规模小、设备落后、污染严重, 且工人流动性大, 职业人群极不稳定。同时, 工人为了能保住自己的工作, 对职业卫生的要求也不那么关心。

企业法定代表人的法律意识淡薄, 经济效益与职防工作的矛盾日渐突出。企业不愿出资按规定进行定期检测及预防性体检, 防治机构得不到监测体检费用而无法有序地开展工作, 这就造成了职防工作的恶性循环, 使得职防工作举步维艰, 是当前较为突出的问题。

2.3 国营农场农业劳动卫生及职业危害问题

我市下辖20个国营农牧团场, 团场职工均为国家正式职工, 以国家农业工人的身份进行农牧业生产, 这一独具特色的职业群体使我市兼具工业和农业劳动卫生的双重任务。多年来像职业性布鲁氏杆菌病、农药的急慢性危害以及场办工业的尘毒危害等都时有发生。这些农业工人以生产方式接触有害因素所造成的健康损害和经济损失是巨大的。

随着经济体制改革的发展, 土地承包责任制的实行, 使原有的生产经营方式发生了根本的改变。内地的季节工、临时工大量进入农场, 当前如何进行农业劳动卫生的防护教育、监督和职业危害的预防检查, 就成了新的生产经营方式下的新课题。占我市人口2/3的农业工人的劳动保护问题及职业危害问题不容忽视。

2.4 职业卫生监督机构及体系存在的问题

收稿日期: 2001-06-26; 修回日期: 2001-12-27

作者简介: 刘成风 (1969-), 女, 河南人, 主管医师, 主要从事劳动卫生职业病工作。

健全的职业卫生监督机构及监督员体系是开展职防工作的保障, 但我市劳动卫生监督体系和机构至今仍未建立, 也无监督员, 致使经常性、预防性、事故性卫生监督都不能得以正常有序开展。

3 建议

3.1 尽快建立完善卫生监督体制

由于我国职业卫生立法滞后, 严重制约了劳动卫生工作的开展及市场经济的健康发展。现在《职业病防治法》已颁布, 即将实施, 不仅卫生执法单位将有法可依, 还能约束厂矿企业主动参与职业危害的防治和治理。同时, 也能约束各级行政执法人员的行为, 防止跨行业越权执法等行为的发生。但有了法没有一个完善的卫生监督体制也不能充分发挥法律、法规的作用。因此, 必须建立卫生行政部门垂直领导的监督管理体制, 并建立卫生监督执法的制约机制。

3.2 职业卫生立法的同时要有配套的实施细则

在确立职业卫生立法和完善职业卫生监督体系后, 各级

卫生行政部门同时要制定与立法相配套的实施细则和工作规范, 才能确保法规的操作与实施。

3.3 行政执法与防治服务各司其职

职业卫生监督应是各级卫生行政部门的政府行为。现行的执法与防治服务体系均设在卫生防疫站, 执法主体和防治机构在同一单位, 不利于法律的公正公平性。因此, 职业卫生监督必须隶属于统一的卫生行政部门, 各类职业卫生服务工作应由相应的卫生服务机构承担。

3.4 强化法人及工人的守法意识教育

职业卫生工作需要全社会的参与。通过职业卫生立法及完善卫生监督的执法体制, 可以对企业法人起到一定的制约作用。但必须对其强化守法意识的教育, 只有这样, 才能解决那些只顾经济利益, 而置国家法律、法规及人民生命财产安全于不顾的行为。同时也必须对职业工人进行职业卫生法规的教育, 普及职业卫生防护知识。

沈阳市职业病状况与对策探讨

姜鹏嘉¹, 蔡丽宏², 刘长智³

JIANG Peng-jia¹, CAI Li-hong², LIU Chang-zhi³

(1. 沈阳市卫生局, 辽宁 沈阳 110002; 2. 沈阳市劳动卫生职业病研究所, 辽宁 沈阳 110024;

3. 沈阳市经济技术开发区卫生防疫站, 辽宁沈阳 110000)

摘要: 对沈阳市 1991~2000 年职业危害和职业病状况进行了统计分析, 并对存在的问题提出了建议和设想。

关键词: 职业病; 职业危害; 现状

中图分类号: R132 **文献标识码:** B

文章编号: 1002-221X(2002)02-0121-02

沈阳市工业生产历史悠久, 有着健全的工业体系。其职业因素多、危害严重, 职业病病种全、发病率高, 已闻名省内外。近些年来, 随着职防工作力度的加大, 上述情况得到了一定控制。我们现将 1991~2000 年全市职业危害和职业病状况进行统计分析, 并对目前尚存问题和今后设想进行探讨。

1 职业危害与职业病现状

1.1 1991~2000 年职业危害情况

10 年间全市各种职业危害作业点数均呈下降趋势。年度合计各类职业危害作业点数由 1991 年的 18 548 个下降到 2000 年 6 673 个, 下降了 64%。各类职业危害作业点监测率虽有波动, 但总的呈下降趋势, 尤其是粉尘作业点监测率下降更为明显; 而各类职业危害作业点合格率却呈上升趋势, 粉尘、

毒物、物理因素危害作业点的合格率均比较高, 分别平均为 76.5%、86.4%、75.6%; 从年度上看 1991 年各种职业危害作业点的监测率最高, 分别达到了 80.9% (尘)、83.4% (毒)、85.2% (物), 而最低的年度为 1999 年, 分别为 67.5% (尘)、71.0% (毒)、74.0% (物); 而 1999 和 2000 年各种职业危害作业点的合格率, 毒物最高可达 91.8%, 各种平均达到了 82.5%。

1.2 职业性健康检查情况

从表 1 可见, 1991~2000 年全市企业职工工人人数呈逐年下降趋势; 10 年间职工人数减少了 64 万余人; 接触职业危害人数也呈下降趋势, 由 1991 年的 27.5% 下降到 2000 年的 16.5%; 职业健康体检人数呈逐年下降趋势, 2000 年体检率仅为 26.4%, 比 1991 年下降了 12.2%; 职业病检出率虽有波动, 但总趋势为下降, 1996 年检出率最高为 0.8%, 2000 年检出率最低为 0.2%。

1.3 各类职业病发病情况

表 2 显示, 10 年间我市累计发生各种职业病 2 471 例, 其中慢性中毒的比例最高占 66.41%, 其次是尘肺 25.13%, 急性中毒与其他职业病分别占 4.33% 和 4.13%; 各类职业病发病人数虽有波动, 但总的呈下降态势, 1991 年发病人数最多 401 人, 占 10 年发病总例数的 16.23%, 2000 年最低 35 人, 占 1.42%。

收稿日期: 2001-11-08; 修回日期: 2002-02-28

作者简介: 姜鹏嘉 (1965-), 男, 沈阳人, 从事劳动卫生监督工作。