

职业健康与建立现代企业制度

Occupation health and establishment of modern enterprise institution

高 星, 罗会英

GAO Xing, LUO Hui-ying

(北京市预防医学研究中心, 北京 100020)

摘要: 探讨在现代企业中建立健全职业健康质量体系的意义、基本内涵及要求, 指出加入 WTO 后, 在现代企业缺席建设中职业健康工作面临的主要问题及发展方向, 进一步阐明以质量安全、环境无害化和职业健康作为战略手段, 已成为企业增强市场竞争力的决定要素。

关键词: 职业健康, 现代企业; 职业危害

中图分类号: R13 文献标识码: C

文章编号: 1002-221X (2002) 04-0247-03

1 建立现代企业制度的时代背景

企业制度是指以产权为基础和核心的企业组织制度和管理制度。从世界范围来看, 在市场经济的发展过程中, 逐步形成了3种基本企业制度: 个人业主制、合伙制和公司(法人)制。后者产生于16世纪前后(工业革命兴起时期), 而现代企业制度, 即现代公司制则诞生于19世纪末期。随着社会经济技术的飞速发展, 作为市场经济的主体, 企业对其制度改革在社会经济建设中起着非常重要的作用。工业革命时代(16~20世纪)建立了“以物为本”的企业制度的基本框架和内容, 但同时也带来了为发展经济而浪费资源、破坏环境, 导致公害病和职业病, 严重地影响了人类社会的可持续发展^[1]。

为此, 1983年11月联合国成立了世界环境与发展委员会(WCED), 旨在促进环境保护与经济协调发展。1992年又在巴西召开了“联合国环境与发展”大会(UNCED), 提出《21世纪议程》和可持续发展战略, 包含当代与后代的需求、国家主权、国际公平、自然资源、生态承载力、环境与发展相结合等重要内容, 极大地促进了现代经济体制改革。20世纪后期, 随着信息和通讯技术产业为主导的知识经济的出现, 促进了经济全球化的发展^[2]。21世纪人类社会开始迈向保护环境、保障安全、改善生命质量、促进健康的知识经济时代, 建立“以人为本”的现代企业制度的基本特征和核心内容。此时, 将形成“人人参与计划, 人人实施计划”的目标管理模式。

2 现代企业开展职业健康工作的目的和意义

职业健康(occupational health)是指从事各类职业活动的人群(职业人群)不仅没有疾病和残疾, 同时生理、心理和社会适应能力处于完好的健康状态。它是研究职业有害(或有利)因素与机体的相互作用, 对人体健康产生损害(或促进)

的条件和规律及其防治(或促进)措施, 以减少甚至消除职业有害因素的不良作用, 提高有利因素对健康的作用, 保障和促进职业人群健康为目的的一门综合性的新兴领域^[3]。在现代企业开展职业健康工作是现代经济发展的新趋势, 是现代企业制度十分重要的组成部分, 其宗旨是为了预防和控制工作场所职业健康危害, 建立“健康的工作场所(healthy workplace)”, 构筑抵御职业健康风险的社会保障体系, 突出“以人为本、综合进步、持续发展”的目标, 保障工作人员的身心健康, 促进社会经济持续、健康、有序、协调、全面发展^[4]。

3 我国职业健康发展阶段及面临的主要问题

3.1 我国职业健康发展阶段

我国是以公有制为主体, 坚持多种所有制经济共同发展的具有中国特色的社会主义国家。进入社会主义建设时期以来, 各级政府十分重视保护工人健康, 将其纳入政府工作计划和发展规划。50~70年代, 主要开展“工业卫生”工作, 重点在工矿企业进行职业病危害调查、职业病诊断治疗、急性职业中毒救治及其防制。80~90年代, 主要开展劳动卫生与职业病防治工作, 服务领域扩大到包括农业、鱼牧养殖等行业及乡镇企业在内的劳动环境职业病危害因素的检测、评价、有毒化学品的毒性鉴定检验、职业医学检查、职业病诊断治疗、职业中毒突发事件应急救援预案及其防治。国有企业基本上建立了职业病防治机构及比较完善的相关制度, 为保证企业安全生产和社会经济发展做出了很大贡献。近几年来, 在北京、上海及东部沿海等经济较发达的地区, 产业结构发生了整体性、生机性、素质性的变化, 高新技术产业和知识密集型服务业迅速发展, 对劳动者的文化、技术、健康等素质有了新的更高的要求。脑力劳动和脑体劳动的比例逐步大于体力劳动。劳动的目的不单纯是谋生的手段, 而逐步趋于保护与促进劳动者的健康, 主要开展职业健康工作^[4,5]。

3.2 面临的主要问题

随着我国市场化进程的不断深入和对外开放步伐的迅速加快, 企业的性质发生了很大的变化, 外资企业、乡镇企业、私营企业和民营企业迅速增加。制鞋、纺织、服装、冶炼、涂料、化工、皮革等劳动密集型及污染企业快速发展。应当指出, 改革开放的基本国策是正确的, 也的确促进了我国的社会繁荣和经济腾飞。但是, 由于我国国家职业卫生法律法规不健全, 相应的职业卫生标准也不完善, 更没有与市场经济建设紧密联系和国际接轨。同时, 缺乏有效的监督管理和资质认证技术支撑服务机构, 给我国现代企业制度建设和市

收稿日期: 2001-10-25; 修回日期: 2002-01-08

作者简介: 高星(1957-), 男, 研究员, 教授, 辽宁抚顺人, 研究方向: 工业与民用化学品安全性评价。

市场经济体制发展带来了极大的影响^[9]。如何尽快解决所面临的问题,迎接建立现代企业制度的挑战和发展机遇,是摆在当前的重大课题。因此,应当全面了解职业健康与现代企业制度的紧密联系,正确认识建立现代企业制度的意义。

4 现代企业制度的核心是质量体系改革,发展趋势是建立健全职业健康质量体系

4.1 现代企业制度质量体系的改革

随着经济技术的飞速发展和市场竞争日趋规范化、法制化,经济全球化已成为当前世界最显著的时代特征:(1)商品和服务的全球流通,加速了全球大部分地区自给自足的社会经济形式解体。经济成本的优化选择形成了现代国际分工,促进了金融和资本的国际一体化。(2)超大型跨国公司在世界范围内各领域中的贸易额已占全球贸易额的50%。这些经济实体将会对全球经济秩序的发展产生巨大影响。因此,当前面临的主要任务是推行和完善统一的国际经济市场规范和国际通用的标准化质量体系。1987年颁布了ISO-9000(产品质量管理体系);1996年又推行了ISO-14000(环境质量管理体系);在此基础上制定了OHSMS18001(职业健康与安全管理体系),后者可能成为ISO-18000^[4]。按照党的十五大制定的奋斗目标,我国要“建立现代企业制度和保障制度,完善市场经济体制”。为此,不仅要形式上改革,建立董事会领导,监事会监督,产权股份制,而且还必须从实质上改革现有的质量体系(过去只规定功能和形式质量标准),按照WTO规则,建立这3种质量体系,特别是“安全、健康、环保(SHE)”质量体系,最终的目标是建立综合或全质量体系。

4.2 职业健康质量体系的基本内涵及要求

近年来,英国提出职业健康安全质量体系(BS8800),并逐步在欧盟成员国推行,之后,美国芝加哥大学发表了职业健康质量体系(QMSOH)。结合我国《职业病防治法》的有关规定要求概括起来,职业健康质量体系的基本内涵包括:(1)职业健康组织机构及其管理制度、系统和责任;(2)职业健康标准体系及其执行情况;(3)职业卫生监督与管理;(4)建设项目职业健康危害预评价及其控制评价;(5)作业环境健康危害因素监测(检测)、分类与评价;(6)岗前、定期和离岗和应急情况时职业健康监护与评价;(7)卫生工程设施的维护与保养及职业健康个体防护用品的配置;(8)工业原材料毒性鉴定与安全性评价及处理、储藏、运输、包装等管理;(9)职业健康教育、宣传、咨询、管理及信息网络;(10)职业健康与职业伤害保险绩效审核与分析;(11)急性中毒突发事件和职业健康应急救援预案;(12)职业健康档案管理等。

建立现代企业制度应当满足如下基本需要:(1)建立职业健康质量保证体系,预防和控制工作场所、工作过程、工作组织等职业健康危害因素;(2)贯彻落实职业健康质量方针,向社会消费者和合作伙伴表明职业健康质量工作原则;(3)接受职业健康安全质量认证组织对本企业职业健康质量体系进行认证,申请登记注册;(4)依照职业健康质量标准,严格进行认证和工作场所、工作过程、工作组织质量考核,

公布自我评价结果。质量管理、环境管理和职业健康安全管理体系将可以经济而有效地合并成一个全面的体系,进行共同评价,期望得到最佳的协同利用,以构成现代企业全新的综合质量体系。除了顾客之外,最终还是要令所有相关方都满意才是企业和市场可持续发展的基础。

5 现代经济制度改革与职业伤害保险新理念

发达国家和发达的发展中国家实践证明,制定实施职业健康质量体系,给现代企业制度注入了新的内涵。这充分体现企业正确对待发展经济,自觉抵御职业风险的贡献能力。同时,也产生了职业健康经济的新概念。要让企业家认识到,建立和发展现代企业,必须要增加生产成本合理投资。过去那种片面强调“纯生产成本(劳动力和生产资料)”的概念,即所谓“低投入、高产出”的经营模式将一去不复返。面向新世纪,按照可持续发展的经济运行规则要求,用于职业健康工作的支出应当纳入生产成本。它主要用于:(1)建设项目职业病危害预评价和竣工验收控制评价;(2)工作环境有害因素监测、职业性健康监护;(3)生产防护技术(预防控制不可替代的职业健康危害);(4)健康促进(职业健康教育、健康诊断、健康咨询、健康管理及建立健康的工作场所——职业健康危害的预防管理策略);(5)职业伤害保险(工伤保险),我国劳动与社会保障部正在制定《中华人民共和国工伤保险条例》,所谓工伤保险,即职业伤害保险,是指企业在生产、销售、经营过程中对所产生的职业健康危害(或称职业伤害、职业风险)的抵御支付能力。我国《职业病防治法》规定,国家劳动与社会保障部门负责工伤保险的管理工作,制定收缴企业保险费用的种类及依据。即将颁布的《中华人民共和国工伤保险条例》把过去只支付给职业病患者诊断、治疗、康复和必要的生活费用的被动管理(相当于发达国家的赔偿法),改变为主动管理,主要包括:基础保险税率、浮动税率和预防保险金。这些险种的分类和依据主要是将企业自身承担低御职业健康危害能力有机地联系在一起,突出表现为建立职业健康质量体系和服务能力的完善程度。企业职业卫生组织机构状况、管理制度及其执行情况、建设项目职业病危害预评价及竣工验收评价资料、工作环境与个体防护措施评定结果,将作为征收(减)企业基础保险和预防保险金的依据之一。定期环境有害因素监测、职业健康监护和职业病及工伤发生率检查结果,将作为浮动税率的依据之一。企业存在职业健康危害的种类和程度,与其建立的健康质量体系(职业伤害保险保障能力)有着密切的关系。职业健康质量体系建立和有效实施得越完善,职业健康危害的预防控制就越好。因此,现代经济的发展,期望建立的是零风险的企业,即符合“SHE”型的企业。

6 现代企业制度标准的探讨

党的十五届五中全会提出《中共中央关于国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,明确了现代企业制度的基本特征和核心内容:(1)产权清晰、政企分开。(2)企业以其全部法人财产,依法自主经营、自负盈亏,照章纳税,对出

资者承担保值增值责任。(3) 投资者按照投入企业的资本享有所有者的权益(资产受益、重大决策和选择管理者等权利)。(4) 企业按照市场需求组织生产经营,以提高劳动生产率和经济效益为目的。(5) 建立科学的领导体制和组织管理制度。组织形式实行公司制,管理模式上建立法人治理结构,建立股东大会、董事会、监事会和经理层,通过公司章程确定职权和责任,各司其职。按照贸易技术壁垒规则(WTO/TBT)要求,各成员国在进行产品与技术贸易时,应当遵循“SHE”协定,并将SHE视为强制性标准,与技术法规趋于一致,是技术法规的组成部分。为此,我国应加快有效地采用国际“SHE”标准,支持鼓励企业参与新产品、高新技术及其产业的标准研制,特别是要重视和加强职业环境健康标准的制定。WTO/TBT的最高目标是以国际标准或准则建立国际合格的评定程序,争取一次检验、一次检查、一次收费,达到一证在手,走遍全球的理想境界^[9]。为此,应当强调,建立现代企业制度必须建立和完善综合质量管理体系和职业伤害保障体系。(6) 所谓综合质量管理体系,是指在生产、经营、销售过程中实施全面的质量管理系统,即建立产品质量管理体系、环境质量管理体系和职业健康安全质量管理体系。这是一个全新的质量管理体系,作为企业除了保证生产、产品性能质量以外,还应当包括“SHE”质量的保证与控制管理。其中职业健康安全质量体系是质量体系中的最重要组成部分(即核心),充分体现“以人为本”的可持续发展经济的特征。

7 建立现代企业制度,迫切需要搞好职业健康工作

现代企业制度的奋斗目标是适应经济全球化和贸易自由化的国际市场经济体制,建立产权清晰、民主决策、科学管理、法制文明、安全健康、环境保护的公司(法人)制。按照可持续发展经济要求,社会、经济、资源、环境和人口应当协调发展,尽可能减少和控制有毒有害作业,取缔污染企业,把“SHE”标准体系作为评价一个产品、一个企业和一个市场是否规范和能否准入的重要依据^[7,8]。因此,必须加强产品质量保证、环境风险管理和安全健康评价等质量管理体系和职业伤害保障体系建设,促进我国现代企业制度早日与国际接轨,逐步满足人类对“SHE”产品及其市场的需求。当前日益发展的信息产业、文化产业、创意产业、策划产业、生物医药健康产业等给人类社会带来了现代物质文明和精神文明^[9]。

为了迎接我国加入WTO后面临的机遇和挑战,在现代企

业制度建设应当尽快抓好以下几个方面的工作:(1) 建立符合国际市场经济体制的职业健康法律法规;(2) 加速建立职业健康质量标准体系;(3) 逐步建立符合国际市场准则的监督管理体系和资质认证的技术服务支撑机构;(4) 积极开创“SHE”产业、优质品牌和服务市场;(5) 加强法制管理,明确对企业职业健康的要求;能够提供“SHE”的产品或服务;能够使企业所有部门都注意安全生产,保护环境,保障职业人群与公众健康;能够兼顾企业所有相关方(如所有者、员工、顾客、社会)的合理利益。

全球化综合国力的竞争与经济上的压力迫使企业和市场加倍努力,以改进企业和市场创造财富的一切过程的效率和经济性。质量安全、环境无害化和职业健康作为战略手段,已成为对一个企业和市场竞争能力起决定作用的要素^[9]。实践证明,搞好职业健康工作,有利于树立企业与社会与公众的企业文化形象与文明声誉,有利于提高企业在市场中的生存动力、竞争能力和发展潜力;有利于拓宽新的消费市场,增加企业产品的高附加值,创造更大的经济效益和社会效益。

参考文献:

- [1] Mohan Munsinghe, Jeffery Mcneely. Key concepts and terminology of sustainable development, defining and measuring sustainability [M]. New York: The Biogeophysical Foundations, 1996. 19-56.
- [2] 秦言. 知识经济时代 [M]. 天津: 天津人民出版社, 1998. 10-15.
- [3] 高星. 职业健康与知识经济 [J]. 中国工业医学杂志, 1999, 12(4): 244-249.
- [4] 高星. “安全、健康、环保”——现代经济发展的新趋势 [J]. 安全, 2000, 4: 41-45.
- [5] 张祥. 知识经济与国际贸易 [M]. 北京中国对外经济贸易出版社, 1999. 45-58.
- [6] 高星. 适应首都经济、发展职业卫生 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 1998, 16(4): 250-251.
- [7] 高星. 我国职业卫生立法面临的机遇和挑战 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 1999, 17(5): 311-312.
- [8] Hussein Abaza. The use and application of economic instruments for environmental management and sustainable development [J]. UNDP, Nairobi, August, 1994. 10-12.
- [9] World Bank. Knowledge for development——world development report 1998. Annotated Outline.

第一次全国职业心理与紧张学术会议在郑州召开

第一次全国职业心理与紧张学术会议于2002年6月17日~21日在河南省郑州市召开,来自全国各省、市劳动卫生与职业病防治机构、高等医学院校、企业和韩国的50余位代表参加了会议。有10位代表在会议上做了大会发言。会议邀请李德鸿研究员、王生教授、余善法主任医师和叶平枝副教授分别就工作中的社会与心理问题、职业紧张研究应注意的问题、职业紧张研究的方法学、职业紧张测量工具和职业心理与紧张研究中的信度与效度问题等做了专题讲座。

中华预防医学会劳动卫生与职业病分会秘书长黄金祥研究员主持了会议闭幕式,他对此次会议的会风表示满意,对河南省职业病防治研究所对此次会议的成功召开所给予的大力支持表示感谢,并对学组今后的发展提出了宝贵的意见。

中华预防医学会劳动卫生与职业病分会职业心理与紧张学组

2002年6月28日