沈阳市职业卫生检测现状浅析

Survey on the present status of occupational hygiene monitoring in Shenyang city

沈航, 张赤眉, 亚云珠, 王迎春

SHEN Hang, ZHANG Chi mei, YA Yun zhu, WANG Ying chun

(沈阳市疾病预防控制中心, 辽宁 沈阳 110031);

摘要: 对沈阳市预防卫生体制改革以来, 职业卫生监督与技术服务分开后, 沈阳市各层面职业卫生检测机构的工作职能、仪器设备、人员现状等进行了分析论述, 并对今后的职业卫生检测工作进行了展望, 提出了思考和建议。

关键词: 职业卫生; 检测

中图分类号: R134. 1 **文献标识码:** B

文章编号: 1002-221X(2003)02-0119-02

经过近3年的运作, 沈阳市于2001年12月对预防卫生体制进行了结构性的改革, 将原沈阳市卫生防疫站、市劳动卫生职业病监测所及其他卫生防病机构合并成立沈阳市疾病预防控制中心, 职业卫生监督部分与其他公共卫生监督机构合并成立了沈阳市卫生监督所, 此次机构改革明确了疾病防治工作中卫生监督和技术服务工作各自的职责和任务。在职业病防治过程中疾病预防控制中心承担着许多专业性很强的技术工作, 如工作场所职业危害检测与评价, 有害原材料毒性鉴定、卫生工程防护等。在新形势下, 卫生检测工作面临着新的要求、新的任务, 因此, 有必要对目前沈阳市职业卫生检测状况加以总结、分析, 供今后工作参考。

沈阳市职业卫生监测机构是一个完整的监测网络, 这个监测网络目前是以沈阳市疾病预防控制中心职业卫生科为核心, 沈阳市所属的九个区、四个县(市)卫生防疫站以及市属的几十家大中型厂矿企业的自测单位为基层所构成的三级监测网络。

1 市级职业卫生检测机构——沈阳市疾病预防控制中心

1.1 现状

职业卫生科的人员从事市属厂矿企业的作业环境中粉尘、毒物、物理因素等有害因素的现场采样、检测及卫生学评价等工作。尘、毒部分的检验与其他公共卫生检验工作由检验科统一完成。现场采样仪器绝大部分进行了更新, 并新增了部分现场直读式仪器, 如CO测定仪、测定物理因素等仪器。检验室(与其他公共卫生公用)设有气相色谱室、液相色谱室、原子吸收室、紫外可见光光度室等。

从职能和任务来看, 机构改革后, 更强调了检测机构工作的

技术性、业务性。根据公共卫生三要素辨识、评价、控制的原则, 职业卫生工作应将原来以检测为主的技术服务扩大到以评价为中心的技术服务。遵循职业病预防为主、防治结合的方针, 评价内容也应在预评价、验收评价、经常性评价三个领域全面系统地展开。需要一提的是职业病危害预评价工作, 是控制职业病源头的最重要环节, 以往的评价工作侧重于建设项目的验收阶段, 忽视设计、施工阶段的预评价工作。《职业病防治法》的颁布实施, 从法律的角度进一步明确和强调了预评价工作的必要性及重要性, 国家相应出台的预评价工作的准则和规范, 要求卫生工作者应用卫生学评价的原理和方法对建设项目可能产生的职业病危害进行预测性评价, 并提出科学、合理和可行的职业卫生技术措施和管理对策。这既是一项技术性很强的工作, 又是一项政策性很强的工作。它要求评价人员不仅能熟练掌握和运用卫生学知识, 而且还要具备丰富的工业、卫生工程、法律等多方面的周边领域知识, 准确、真实、客观地对建设项目的职业卫生防护措施进行预测性评价, 为监督部门的监督管理提供有力的依据, 将职业病危害控制和消灭在萌芽阶段。但由于近年来专业经费不足, 参加新技术培训和学术交流活动较有限, 部分检测人员出现了专业知识老化、技能单一现象; 此外, 检测队伍在增加新的力量的同时, 也处在检测人员新老交替的特殊时期; 上述问题的存在和目前卫生技术服务竞争机制的出现及卫生防病新形势的需要, 增强了人们不断学习掌握多方面知识和技能的紧迫感。

1.2 发展方向

职业危害检测、评价工作是一项严肃的、关系重大的工作, 《职业病防治法》中规定从事此项工作的机构必须通过资质认证, 也就是必须经过严格考察, 符合一定的标准, 所出具的评价结果应具有权威性、公正性以及法律效力。有关人员要认真学习、研讨职业卫生相关法规、标准和国家新出台的预评价规范, 对检测工作所须承担的法律应有更深刻的理解和认识, 即其所出具的每一个检测数据和评价结论都有可能成为执法的依据, 也有可能对簿公堂, 故应以严肃、认真的态度对待每一项工作, 在检测和评价工作中严格遵循标准、规范及操作程序和评价步骤, 力求使检测和评价结果准确无误。随着国家实验室质量认证和职业卫生技术服务资质认证等工作的开展, 预示着职业卫生工作已进入规范化、法制化管理阶段, 管理的目的就是保证检测工作的合法性、真实性、准确性和科学性, 向社会出具和提供高质量的卫生服务。

收稿日期: 2002-08-28 修回日期: 2002-10-28

作者简介: 沈航(1969—), 女, 主管医师, 从事职业卫生预防与监测工作

《职业病防治法》的颁布对检测机构提出了前所未有的新任务,这给职业卫生工作者带来了新的思考,加强科研力量、培养出一批科研型职业卫生人才已势在必行。沈阳市厂矿众多、工业种类齐全,生产工艺五花八门,有毒有害因素繁杂,许多作业场所多种毒物共存;此外市场竞争意识的增强,企业都竞相实行重点工艺流程或产品成分保密措施,隐瞒其中的职业危害,这给检测工作中的定性带来极大困难;再加上现有检测方法特异性较差,在某些条件下无法进行准确检测等,这就急需加强科研力量,通过对检测方法、卫生标准、职业卫生新领域服务的探索,开发职业卫生技术服务潜能,研制、开发出一些特异性强的新的分析方法和新技术,积极参加学术交流,以科研工作促进和带动全市检测工作向前发展。

随着中国加入世界经济大循环进程的不断推进,与国际接轨已成各领域各专业的发展的必然,检测工作也必须向着更高的阶段发展。在经济条件允许的前提下,应尽快引进定性仪器以及其他先进设备,例如:GC-MS 连用仪、红外光谱仪、X 线衍射仪、各种直读式测定仪、手提式气相色谱仪等。为提高检测水平,检测人员在有条件的情况下,应争取参加新技术、新方法的培训。

2 区县级职业卫生检测机构——区、县(市)卫生防疫站

2.1 现状

区、县(市)级卫生防疫站劳动卫生科近几年也在不断加强检测力量,具有大专以上学历、中级技术职称以上者逐渐增多,市内大部分区防疫站都建了新楼,增加了实验室面积,并购置了进口气相色谱仪、原子吸收仪(这部分仪器设备与其他卫生科室共用)以及常规分析仪器、物理因素检测仪器等,使工作条件大有改善。郊区、县(市)防疫站条件相对差一些,但近几年也相应购置了部分仪器设备,检测力量也有所加强。

区、县(市)级卫生防疫站负责对所管辖范围内的中小型国有企业、乡镇企业以及私营企业进行日常性职业卫生监督和检测。由于区、县(市)防疫站劳卫检验人员较少,部分检验人员为兼职,这使某些工作的开展存在一定的困难。随着乡镇企业和私营企业的发展,检测任务量将迅速加大。

2.2 发展方向

区、县(市)级防疫站劳动卫生检验、检测人员应努力更新知识,向高学历、年轻化、专职化方向过渡。在条件允许的情况下,应进一步扩充检测人员力量,强化技术培训,争取逐步添置先进的分析检测设备,改善实验环境,为提高检测水平创造条件,以适应区县级检测任务日渐增加的需要。

3 厂矿企业级职业卫生检测机构——职业卫生自测单位

沈阳市卫生局为了增加检测力量,调动具有实验室设备和分析技术人员的大中型厂矿参与本厂职业病危害项目的日常检测,允许这些厂矿企业在自愿的原则下,提出申请日常自测权,经考核,由卫生行政部门审批后发放职业卫生自测准许证,承认其测定结果合法有效。这些企业的职业卫生自测机构大部分设在本单位的卫生所或安技、环保或安环等部门。大型企业中的检测人员具有大中专学历,一般设3~5人,仪器设备齐

全,检测能力强,申请粉尘、毒物、物理因素的监测。中型企业检测人员素质较低,一般为中专学历,定编为1~2人,申请测定项目多为粉尘、物理因素等。除考核上岗外,市级检测机构还应定期对自测人员进行技术指导和技术培训,以保证自测单位检测结果的准确性和真实性。由于自测人员了解掌握本厂各车间生产的具体时间及工艺流程,所以能及时进行检测,测定结果基本上能正确反映工人在车间实际接触尘、毒、物理因素情况。

考虑到专业机构的检测力量难以覆盖企业的生产车间,同时常规检测为定时、定点检测,不能随时反映平时毒物的变化情况,为此应对车间开展即时检测,即车间安全员对可能有毒物泄露处进行自检,如发现可疑情况再及时上报专业部门复检。自测单位要定期向市级检测机构上报测试结果。

4 检测工作面临的新问题

沈阳市改革开放如火如荼,产业结构不断变化,据统计近年来大型国有企业有缩减的趋势,其尘、毒作业点数有所下降;而三资和乡镇企业、私营企业却在快速崛起,职业危害问题日趋严重。有些三资企业,由于享受政府某些特殊优惠政策,从而忽视职业卫生工作,漏检、漏测现象严重,职业病漏报率较高;有的甚至干扰正常的职业卫生监管工作,使得一些建设项目不经三同时评价程序,擅自开工,导致项目建成后,存在先天设计性的职业危害隐患。

在区县卫生防疫站执法范围内,私营企业和乡镇企业分布广、厂家小、数量多,工人多数为农村人口,文化素质低、不懂职业卫生知识、自我保护意识淡薄。为了片面追求利润,私营企业、乡镇企业无视职业卫生法规,经常接受大中型厂矿转嫁下来的有毒、有害的生产项目,如喷漆、铸造、电镀等。这些小企业卫生防护设备简陋,工艺流程简单,有毒、无毒作业不分,产品也不定型,这种杂乱无章的生产状况不仅给检测工作带来许多困难,其职业危害也已远远超过了国有企业,原有针对国有企业职业卫生的监管手段已捉襟见肘。《职业病防治法》的颁布实施使上述问题的解决有了强大的后盾和切实可行的依据,无论是检测工作还是监督工作都已有法可依。依据《职业病防治法》的有关条款,在检测机构和监督部门的积极努力、密切配合及各级政府部门的大力支持下,沈阳市目前对存在职业危害问题严重的上述企业正在进行专项督察、整治联合行动,并已初见成效,其作业环境有望得到根本改善。

卫生机构的改革,使职业卫生检测机构的任务有了根本变化,从以往的监督、检测一言堂到监督、检测分开,改变了政事不分、职能交叉的弊端。检测工作面临着市场竞争的新形势——企业可以自主选择技术服务机构,提高对职业危害的防护水平,促进经济发展。检测机构面临着前所未有的竞争压力和生存的紧迫感,故不能再遵循过去的工作模式——坐、等、靠,而是要积极促进自身发展,不断提高服务质量和水准,才能在市场竞争中立于不败之地,同时加快职业卫生技术服务事业与国际接轨的步伐,参与国际市场的竞争。