

山东省流动作业人员职业健康监护现状调查

Survey on present status of health surveillance on migrant workers in Shandong Province

范昭宾¹, 侯强¹, 徐旭东¹, 颜玲², 周忠华³, 周立波⁴, 曲京尧⁵, 陆栩平⁶

FAN Zhao-bin¹, HOU Qiang¹, XU Xudong¹, YAN Ling², ZHOU Zhonghua³, ZHOU Libo⁴, QU Jingyao⁵, LU Xuping⁶

(1 山东省职业卫生与职业病防治研究院, 山东 济南 250062 2 济南市疾病预防控制中心, 山东 济南 250000
3 淄博市职业病防治研究院, 山东 淄博 255067 4 章丘市疾病预防控制中心, 山东 章丘 250200 5 青岛城阳区卫生监督所, 山东 青岛 266000 6 潍坊市疾病预防控制中心, 山东 潍坊 261000)

摘要: 调查 138家企业流动作业人员 1406名, 有相当数量的流动作业者未与企业签订劳动合同, 无法享有工伤和医疗保险等劳动和社会保障。该作业人群职业健康监护率普遍偏低, 上岗前和离岗时职业健康检查率更低, 分别为 50%和 24.6%, 尤以私营企业表现明显。国有企业对流动人员职业卫生培训、职业健康监护档案建立、职业卫生人员配置、职业健康检查结果告知等方面尚需加强管理。

关键词: 流动作业人员; 职业健康监护

中图分类号: R13 **文献标识码:** B

文章编号: 1002-221X(2009)04-0287-03

流动作业人员是我国经济建设的一支主力军, 对于生产力的发展十分重要。然而近年来流动人员的职业危害问题十分突出, 已成为公共卫生安全和社会稳定的重大问题。为了解我省流动作业人员职业健康监护现状, 为今后合理指导我省流动作业人员职业健康监护工作提供科学依据, 现就我省流动作业人员职业健康监护抽查情况总结如下。

1 对象与方法

本项目采用查阅资料、问卷调查和走访相结合的方式。依据山东省各市经济发展水平和地理位置, 抽取济南、潍坊、淄博、青岛、章丘 5个流动作业人员比较集中, 职业卫生工作开展较好的地市, 在各市直属企业及 2个区县范围内随机抽取不同行业的企业 142家, 每家企业调查流动人员 10~20名, 同时对相关各市卫生监督机构和职业卫生服务机构情况进行调查。调查资料用 EPIDATA建立数据库, 用 SPSS软件进行统计分析。企业行业划分参照《国民经济行业分类》。

表 1 流动作业人员的劳动和社会保障状况

企业类型	雇佣关系		劳动合同		合同性质		合同中职业病危害告知		医疗保险		工伤保险	
	直接	间接	签订	未签订	集体	个人	告知	未告知	有	无	有	无
国有	162 (56.3)	126 (43.7)	246 (80.9)	58 (19.1)	116 (51.1)	111 (48.9)	188 (86.6)	29 (13.4)	217 (72.6)	82 (27.4)	180 (60)	120 (40)
集体	60 (98.4)	1 (1.6)	59 (95.2)	3 (4.8)	21 (36.2)	37 (63.8)	49 (94.2)	3 (5.8)	25 (43.9)	32 (56.1)	18 (36.7)	31 (63.3)
股份	435 (87.2)	51 (10.2)	445 (83.2)	90 (16.8)	61 (14.6)	357 (85.4)	286 (76.3)	89 (23.7)	397 (76.8)	120 (23.2)	363 (69.4)	160 (30.6)
私营	392 (84.3)	73 (15.7)	329 (66.5)	166 (33.5)	91 (29.5)	217 (70.5)	197 (73.0)	73 (27.0)	279 (58.4)	199 (41.6)	220 (46.9)	249 (53.1)

注: () 内为%, 下表同。

2 结果

2.1 基本情况

本调查所抽取的企业 138家, 56.5%为小型企业, 中型 32.6%, 大型 10.9%, 主要来自制造业、采矿业、建筑、电力行业, 其中制造业占 83.3%, 而制造业中多以小型企业为主, 占 58.3%, 包括制鞋、箱包、化工、机械加工、建材等。

本次调查流动作业人员 1406人, 平均年龄 (29.3±9.2)岁, 平均工龄 5.9年, 以男性为主, 共 994人, 女性 412人。89.1%的流动作业人员来自农村, 94.3%的流动作业人员只有高中或高中以下的文化水平。流动作业人员主要来自山东省本地, 流动特点主要是从山东省西部向东部流动及周边地区近距离流动。流动作业人员主要分布在制造业, 占总数的 77.2%, 特别是小型制造业, 占总数的 46.2%。按经济类型划分, 流动作业人员分布情况排序依次是股份制 38.6%、私营 35.5%、国有 21.6%、集体 4.4%。

2.2 流动作业人员的劳动和社会保障状况

本次调查发现有 22.7%的流动作业人员未与企业签订劳动合同, 特别是私营企业比率较高, 达到 33.5%; 在劳动合同中 2.7%的私营企业未告知职业病危害情况, 国有企业则为 13.4%; 而国有企业虽然大部分与流动作业人员签订了劳动合同, 但 51.1%是集体合同, 这样为流动人员的职业健康监护带来了隐患, 会造成大量流动作业工人漏检。本次调查还发现只有 67.9%的流动作业工人享有工伤保险, 52.8%的享有医疗保险, 还有相当一部分流动作业工人没有工伤医疗保险, 特别是私营企业流动工人医疗保险率只有 58.4%, 工伤保险率 46.9%。见表 1。

2.3 流动作业人员的职业健康监护状况

流动工人职业健康监护率较低, 尤其是上岗前和离岗时职业健康检查率更低。通过对企业的调查分析发现, 只有

收稿日期: 2009-06-15

作者简介: 范昭宾(1962-)男, 副主任医师, 从事职业卫生工作。

50%的企业对流动作业人员开展了上岗前职业健康检查, 84. 8%的企业开展了在岗期间职业健康检查, 24. 6%的企业开展了离岗时职业健康检查。私营企业上岗前、离岗时健康监护率明显低于国有企业及其他经济类型企业, 差异有统计学意义 (见表 2)。对于职业卫生培训, 调查发现 79%的企业对流动作业人员进行了职业卫生培训; 国有企业在开展职业卫生培训, 尤其对流动人员培训落后于其他经济类型企业。

不同经济类型用人单位对于流动作业人员职业健康监护档案的建立存在明显差异, 尤其是国有企业建档率只有 55. 6%, 远低于其他经济类型企业。表明国有企业在流动作业人员的职业卫生管理方面存在不足, 各企业职业卫生管理人员多为兼职人员, 占 73. 4%; 专职人员只占 26. 6%。见表 3。

表 3 企业职业卫生管理状况

企业类型	职业卫生培训		有效的个人防护		健康监护档案		职业卫生管理人员		职业健康检查结果告知	
	有	无	有	无	有	无	专职	兼职	有	无
国有	11 (61. 1)	7 (38. 9)	16 (88. 9)	2 (11. 1)	10 (55. 6)	8 (44. 4)	5 (33. 3)	10 (66. 7)	12 (66. 7)	6 (33. 3)
集体	5 (83. 3)	1 (16. 7)	6 (100)	0	6 (100)	0	1 (16. 7)	5 (83. 3)	6 (100)	0
股份	44 (86. 3)	7 (13. 7)	47 (92. 2)	4 (7. 8)	43 (84. 3)	8 (15. 7)	15 (30. 6)	34 (69. 4)	43 (84. 3)	8 (15. 7)
私营	49 (77. 8)	14 (22. 2)	62 (98. 4)	1 (1. 6)	51 (81)	12 (19)	12 (22. 2)	42 (77. 8)	53 (84. 1)	10 (15. 9)
合计	109 (79. 0)	29 (21. 0)	131 (94. 9)	7 (5. 1)	110 (79. 7)	28 (20. 3)	33 (26. 6)	91 (73. 4)	114 (82. 6)	29 (17. 4)

为了进一步研究流动工人的职业卫生状况, 我们对比了流动工人与固定工人在职业健康检查 (包括上岗前、在岗期间、离岗时)、个人防护用品发放的情况。显示流动作业人员与固定工人在各种职业健康检查、个人防护用品发放上未见差异。

2. 4 职业卫生服务机构现状

表 4可见本次调查的 5地市职业卫生技术服务机构共 18

表 4 2007年职业卫生服务机构服务情况

受害企业总数	受害人总数	受害流动人员	服务机构数	管理人员数	技术人员数	临时工作人员数	监护企业数	监护人数	监护流动人员数
8 931	524 134	168 917	18	542	351	24	4 295	159 776	68 834

3 讨论

本次调查发现我省流动作业人员的职业健康监护状况存在许多问题, 主要表现在以下几个方面。

3. 1 流动工人职业健康监护率较低, 尤其是上岗前和离岗时健康监护率, 低于 2005年山东省《用人单位职业健康监护区域性现状调查及指导项目》的调查结果。进一步分析发现私营企业上岗前和离岗时健康监护率明显低于国有企业及其他经济类型企业, 低于国家职业病防治规划 (2009—2015) 的要求 (从事接触职业病危害作业劳动者的职业健康体检率达到 60%以上), 提示私营企业职业健康监护工作任重而道远。

3. 2 劳动和社会保障的缺失。部分流动作业人员未与企业签订劳动合同, 特别是私营企业比率较高, 达到 33. 5%, 在劳动合同中 27%的私营企业未告知职业病危害情况, 国有企业

表 2 不同经济类型企业流动工人职业健康检查工作开展情况

企业类型	上岗前		在岗期间		离岗时	
	有	无	有	无	有	无
国有	10 (55. 6)	8 (44. 4)	12 (66. 7)	6 (33. 3)	5 (27. 8)	13 (72. 2)
集体	6 (100)	0	5 (83. 3)	1 (16. 7)	1 (16. 7)	5 (83. 3)
股份	33 (64. 7)	18 (35. 3)	47 (92. 2)	4 (7. 8)	19 (37. 3)	32 (62. 7)
私营	20 (31. 7)	43 (68. 3)	53 (84. 1)	10 (15. 9)	9 (14. 3)	54 (85. 7)
合计	69 (50)	69 (50)	117 (84. 8)	21 (15. 2)	34 (24. 6)	104 (75. 4)

家, 接触有毒有害作业的企业 8 931家, 有毒有害作业人员 524 134人, 其中流动人员 168 917人, 2007年实际监护企业 4 295家, 监护有毒有害作业人员 159 776人, 监护流动人员 68 834人, 企业监护率 48. 1%, 有毒有害作业人员监护率为 30. 5%, 接害流动人员监护率为 40. 7%, 人均应监护有毒有害作业人员 587人/年, 实际监护 179人/年。

则为 13. 4%。本次调查还发现只有 67. 9%的流动作业工人享有工伤保险, 52. 8%的享有医疗保险, 还有相当一部分流动作业工人没有工伤医疗保险, 特别是私营企业流动工人医疗保险率只有 58. 4%, 工伤保险率 46. 9%。

3. 3 企业职业卫生管理需进一步加强。近年来调查发现私营企业的职业卫生工作严重滞后, 存在企业职业卫生意识淡薄, 职业卫生制度不完善, 职业病危害因素监测率低, 其合格率更低等问题。然而本次调查发现在对流动作业人员的职业卫生培训、职业健康监护档案建立、职业卫生管理人员配置、职业健康检查结果告知等方面国有企业都落后于私营企业, 与以往调查有所不同, 具体原因需要进一步调查分析。

3. 4 职业卫生技术服务、监督部门力量薄弱。近几年随着体制改革、机构调整, 许多单位从事职业卫生技术服务的技术人员被调离或改做其他工作, 专业技术力量的日渐薄弱、

人才知识结构老化、仪器设备老化,无法进一步提高健康监护的水平,职业健康监护覆盖率由于技术服务人员的不足而逐年下降。政府职业卫生的投入虽逐年增加,但仍明显不足,与经济发展水平不相适应,造成职业卫生监督与技术服务得不到保障^[1]。

3.5 本次调查 94.3%的流动人口只有高中或高中以下的文化水平,多篇文献报道^[2-3]显示,流动工人文化水平低,不了解《职业病防治法》和《劳动法》的相关规定,对职业病危害认知水平较低,缺乏自我保护意识,维权意识淡薄,是使流动工人遭受职业病危害的重要原因。

本次调查提示流动作业人员职业健康监护仍是今后健康监护工作的重点,尤其是私营企业中流动作业人员的职业健

康监护需要进一步加强监督管理,应引起社会和政府的高度重视,应该逐步建立政府统一协调机制,卫生行政部门、劳动保障部门等多部门配合,进一步强化规范企业职业卫生管理,加大对职业卫生监督技术服务机构的投入,形成群众参与监督、社会广泛支持的职业病防治工作新格局。

参考文献:

- [1] 李涛. 中国职业卫生发展现状 [J]. 工业卫生与职业病, 2004, 24: 65-69.
- [2] 凌岚. 民工对职业危害认识水平的调查 [J]. 浙江预防医学, 2000, 12: 36.
- [3] 高建华. 流动工人与正式职工职业病知识和健康监护调查 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2007, 4: 250.

宁波市粉尘作业专项整治效果分析

Analysis on the effect of special purpose measures on dust exposed work in Ningbo city

肖国兵, 蔡建忆

XIAO Guobing CAI Jianyi

(宁波市卫生监督所, 浙江 宁波 315010)

摘要: 2005~2007年底我市已申报粉尘危害的所有用人单位累计 1 280家, 收集检测、健康检查和行政处罚等资料。通过整治, 可见生产条件得到改善, 在岗体检率从 2005年的 65.44%逐步上升到 2007年的 70.24%。上岗、离岗体检率有所提高。

关键词: 粉尘; 专项整治; 尘肺病

中图分类号: R135 **文献标识码:** B

文章编号: 1002-221X(2009)04-0289-03

为进一步贯彻《中华人民共和国职业病防治法》(以下简称《职业病防治法》)及相关要求, 不断提高粉尘作业用人单位职业病防治的主体责任意识, 改善劳动条件, 维护劳动者合法权益, 依据《职业病防治法》的要求和省重点职业病危害企业专项监督检查方案, 结合我市粉尘作业的特点, 连续 3年开展了粉尘专项整治, 现将结果报道如下。

1 对象与方法

1.1 对象

2005年初辖区已申报的简草加工、机械铸造、石棉加工尘肺病多发行业的企业共 1 015家, 连续调查至 2007年底已申报上述行业的企业。

1.2 方法

每年年初制订调查方案, 召开专题会议, 统一培训卫生监督员, 布置工作要求。检查内容主要包括用人单位的劳动者职业健康检查与职业病诊治落实情况, 职业病危害项目申报情况、用人单位建立职业健康监护档案情况和建设项目职

业卫生审查等情况。对现场发现的违法违规行为当场制作执法文书, 并依法实施行政处罚。每年年底汇总工作情况。

2 结果

2.1 职业病危害项目申报

自开展职业病危害项目申报以来, 通过广泛宣传、指导, 现有和新建企业的申报工作稳步推进, 截至 2005年底, 申报粉尘危害项目达 1 015家; 到 2006年新增申报 149家, 关闭 244家; 2007年新增 116家, 关闭 148家。3年累计申报 1 280家, 关闭 392家, 至 2007年底尚有 888家。见表 1。

表 1 2005~2007年职业病危害项目申报情况

分类	2005年		2006年		2007年	
	已申报 单位数	接害 工人数	已申报 单位数	接害 工人数	已申报 单位数	接害 工人数
简草染土尘	350	11 133	180	2 919	138	2 020
铸造粉尘	200	5 431	234	8 772	225	6 364
石棉尘	73	906	74	944	102	1 331
其他	219	1 685	432	6 437	423	5 441
合计	1 015	20 843	920	19 072	888	15 156

2.2 职业健康监护

根据职业健康监护管理办法的要求, 用人单位开展接触粉尘劳动者的健康检查, 健康监护和职业病诊断情况见表 2~4。

若以在岗体检为粉尘接触人数, 则 2005~2007年的尘肺检出率分别为 0.86% (46/5 331)、0.54% (52/9 632)、0.47% (34/7 271)。

2.3 危害检测情况

2005年应测 5 916点, 实测 1 433点, 实测率 24.2%; 合格点 685点, 合格率 47.8%。2006年应测 6 101点, 实测 1 745点, 实测率 28.6%; 合格点 880点, 合格率 50.4%。2007年应测 4 537点, 实测 1 098点, 实测率 24.2%, 合格 555点, 合格率 50.5%。

收稿日期: 2008-09-26 修回日期: 2009-04-13

作者简介: 肖国兵 (1966-), 男, 主任医师。