

等。国家和各行业根据发展不断发布新法规标准,如 2007 年 11 月实施《工作场所有害因素职业接触限值第 1 部分:化学有害因素》(GBZ 1—2007)和《工作场所有害因素职业接触限值第 2 部分:物理因素》(GBZ 2—2007)等一系列新标准。在档案管理中不仅要评价需要的法律法规和标准收集全,还应及时更新,保证评价工作中使用最新版法规和标准,防止引用过时的或已废止的标准。

3.4 评价项目档案。每个评价项目完成后 15 天内,评价组长对项目内容进行整理,并将项目相关资料交科室档案管理员归档,交接时填写资料交接记录并注明需要保存的时间。评价项目档案夹中主要留存的资料有:委托书、技术服务合同、合同审核记录、评价任务单、调查方案及方案审核记录、评价方案及方案审核记录、现场检测方案及审核记录、现场调查记录、现场采样记录、现场检测记录、实验室分析记录、评价报告书内审记录、控制效果评价项目整改意见、整改后现场检测方案、报告书专家评审会通知、专家评审会日程、专家评审会会议签到册、专家评审会记录、专家评审意见、报告书送审稿、报告书修改单、全程监督记录、评价报告书正式稿、评价单位提供的技术资料和其他相关说明。

3.5 评价参考资料。建设项目职业病危害评价几乎涉及各行业,因此,评价机构在实际工作中逐步收集有关各行业生产工艺和防护等方面的书籍和其他参考资料,对其进行档案管理,使资源共享。

3.6 评价培训资料。评价机构人员参加培训,掌握评价工作的最新动态,培训结束后传达学习心得并保存培训资料。另外,省级职防机构有责任对下级机构和企业进行与评价相关的培训。

4 讨论

自 2002 年 5 月 1 日《中华人民共和国职业病防治法》及部分配套法规颁布实施以来,职业病防治工作逐渐走上法制化、规范化的道路,建设项目职业病危害评价作为职业病危害的源头控制重要环节,在职业病防治管理中占有相当重要的地位^[2]。为防止因建设单位对技术资料的恶意隐瞒,评价机构建立技术资料承诺程序,要求建设单位书面承诺提供的技术资料真实。同时评价机构建立技术资料 and 文件立档保存程序,以便一旦出现法律纠纷,可以立即调出相关技术资料和文件进行查阅^[3]。评价机构对现场调查、现场检测、采样和实验室检测原始记录归档保存,使评价报告数据具有可溯源性。

但评价企业数目多,评价工作量大,在现场工作、实验室检测和报告书撰写等工作的同时,为保证评价质量和档案齐全,必须在评价工作各环节完成各种方案的书写和审核,加大评价工作量,在实际工作中探讨使用审核表等形式对一些环节进行简化,或者重点保留关键控制点的审核。

作为依法向用人单位提供建设项目职业病危害评价的机构,加强和不断完善建设项目职业病危害评价的档案管理工作,使职业病危害评价过程更加规范,是保证评价机构出具的评价报告具有公正、有效和准确性的重要基础。

参考文献:

- [1] 董文兰,郭红梅.建设项目职业病危害控制效果评价质量控制的探讨[J].预防医学论坛,2007 13(7):664-665
- [2] 张金龙,秦宏.建设项目职业病危害评价中的职业卫生管理内容[J].职业与健康,2008 24(3):578-579
- [3] 吴世达,高金平,张霞,等.建设项目职业病危害评价过程的质量控制[J].环境与职业医学,2008 25(1):60-62

职业危害分类及量化分级管理模式的应用探讨

池雄¹,罗启华²,彭丽华¹,雷秋实¹,陈静¹

(1 十堰市东风卫生监督所,湖北 十堰 442009 2 十堰市卫生局东风分局,湖北 十堰 442000)

关键词:职业危害;分类;量化分级

中图分类号:R135 文献标识码:C

文章编号:1002-221X(2009)06-0467-03

依据《职业病防治法》并参照职业卫生监督量化分级管理模式^[1-3],我们于 2007~2008 年在东风汽车有限公司进行了职业危害分类及量化分级管理的应用研究,现将结果报告如下。

1 对象及方法

1.1 对象

以湖北十堰地区东风汽车有限公司所属 36 家单位(子公司或专业厂)为研究对象。

1.2 方法

1.2.1 职业危害分类 按照产生职业病危害的程度和东风公司(十堰地区)实际情况,将用人单位分为职业病危害甲、乙二类。有下列七类情形之一的均为职业病危害甲类的用人单位:(1)可能产生在《职业性接触毒物危害程度分级》(GB5044-85)中危害程度为“高度或极度危害”的化学物质的;(2)放射性因素,即加速器、放射治疗装置、工业探伤机、甲级开放型放射性同位素工作场所和放射性物质贮存库等装置或场所的;(3)可能产生含游离二氧化硅 10% 以上粉尘的;(4)可能产生石棉纤维粉尘的;(5)列入《高毒物品目录》(2003 年版)的毒物;(6)卫生部规定的其他应列入严重职业病危害因素范围的;(7)职业病危害因素接触人数 50 人以上的。其余均为职业病危害乙类的用人单位。

1.2.2 量化评定方法 依据《职业病防治法》及配套法规,并参照有关职业卫生监督量化分级管理模式,制定《东风公

收稿日期:2009-09-10

作者简介:池雄(1971-)男,卫生管理硕士,副主任医师,从事卫生监督及管理工作。

司（十堰地区）职业卫生量化分级评分表》（见表 1）。量化分级评分表由 6 个方面 27 项内容组成，满分为 100 分。凡被检查的用人单位没有评分表中的某些项目，则相应的项目不予打分，并将该项分值从总分中扣除。对此得出的量化分值

进行标化，用标化分值确定该用人单位的最后得分。标化分值计算：标化分＝考核评定表各项目得分总计÷扣除缺项分值后的总得分×100%。

表 1 东风公司（十堰地区）职业卫生量化分级评分表

项目	内容	分值
组织机构、职责及制度建设（10分）	设置职业病防治领导机构、职业安全卫生管理机构及专（兼）职人员	3
	制定职业病防治计划和实施方案	2
	建立健全职业卫生管理制度和岗位操作规程	3
	建立健全职业病危害事故应急救援预案	2
前期预防（20分）	职业病危害项目申报和管理	5
	建设项目职业病危害审核管理	3
	材料和设备管理	2
	生产布局合理，有害和无害作业分开	5
	可能发生急性职业损伤的有毒、有害工作场所设置报警装置，配置现场急救用品，应急撤离通道，配置必要的泄险区，配置冲洗设备	5
职业卫生日常管理（25分）	按规定定期对工作场所职业病危害因素检测、评价	5
	职业病危害因素的强度或者浓度符合国家职业卫生标准	5
	检测、评价结果存入用人单位职业卫生档案	5
	配备有效的职业病防护设施	5
	配备符合防治职业病要求的个人防护用品	5
职业健康监护（20分）	有职业健康监护委托书，有健康体检制度和计划	5
	按规定组织上岗前、在岗期间和离岗时及应急性的职业健康检查	5
	职业禁忌证和特殊人群管理	5
	定期对劳动者进行职业卫生培训，对劳动者履行告知义务	5
职业病诊断与病人保障（15分）	及时向卫生行政部门报告职业病人、疑似职业病人	2
	积极安排劳动者、疑似职业病患者进行职业病诊断、鉴定	3
	安排职业病人进行治疗、定期检查、康复	5
	妥善安置职业病人	3
	如实提供职业病诊断、鉴定所需要的资料	2
建立健全职业卫生档案（10分）	建立健全职业卫生档案	5
	建立健全劳动者健康监护档案，职业健康监护档案符合要求，并妥善保管	5

1.2.3 量化分级方法 根据评分结果确定职业卫生等级：85 分以上（含 85 分）为 A 级、60～84 分的为 B 级、不到 60 分的为 C 级。其中用人单位年度内发生急性职业病危害事故、慢性职业病病人以及未开展建设项目职业病危害评价与审核或未进行职业病危害项目申报或年度内因违反《职业病防治法》，受到警告以上（含警告）行政处罚中的某一项直接评定为 C 级。

1.2.4 分级管理 职业卫生管理等级分为 I、II、III、IV 共四级。

I 级：监督工作以指导为主，向用人单位提供职业病防治信息，推动其自律。

II 级：监督工作指导、监督并重，促进用人单位进一步完善各项管理制度和预防措施。

III 级：通过加大监督力度，推动用人单位认真整改，逐步建立较为完善的管理制度和预防措施。

IV 级：限期改正违法行为，依法采取行政处罚手段，对情节严重的用人单位提请市政府及有关部门依法进行查处关闭。

根据分类及量化分级情况确定管理等级及监督频次（见表 2）。

表 2 职业卫生管理等级及监督频次

职业病危害分类	职业卫生等级	管理等级	监督频次
甲类	A 级	II 级（常规监督）	1 次以上/年
	B 级	III 级（加强监督）	2 次以上/年
	C 级	IV 级（重点监督）	3 次以上/年
乙类	A 级	I 级（简化监督）	1 次以上/2 年
	B 级	II 级（常规监督）	1 次以上/年
	C 级	III 级（加强监督）	2 次以上/年

2 结果

2.1 职业卫生概况

东风汽车有限公司所属 36 家单位，主要加工工艺有铸造、焊接、装配、冲压、油漆等，主要存在粉尘、化学毒物、噪声、高温、放射等职业病危害因素，接触职业病危害因素作业人员有 12 000 多人。

2.2 量化评定结果

由于督导检查的 36 家单位职业病危害因素接触人数都超过了 50 人，因此 36 家单位全部评定为职业病危害甲类的用人单位。根据量化评分，最后评出 A 级单位 3 家、B 级单位 30 家、C 级单位 3 家。

2.3 分级管理监督检查结果

通过开展职业危害分类及量化分级管理工作,取得了明显成绩。根据监督检查结果显示,许多工作指标在实施量化分级管理后比实施前有明显提高,如接触有害作业人员健康监护率从 85% 上升到 90.6%,职业病危害因素检测率从 90% 上升到 100%,个人防护用品穿戴率从 47% 上升到 80%,职业卫生知识培训率从 40% 上升到 60%,职业卫生管理制度的完善率从 20% 上升到 70%,职业危害因素告知率从 50% 上升到 100%,开展建设项目职业病危害预评价与控制效果评价的建设项目也在不断增多。

在检查中还发现,各单位在职业卫生管理工作中主要存在如下问题:(1)部分单位职业病防治职责、制度建设依然不完善;(2)用人单位职业健康监护工作还存在一定的问题,主要表现在有的单位未按计划组织体检,有的单位体检率不高,有的单位擅自延长体检周期,劳务工的健康监护得不到保障等;(3)建设项目职业卫生审核、审查、竣工验收工作有待进一步加强,2008年完成预评控评卫生审核审查及竣工验收建设项目共 9 项,然而,实际的建设项目可能远不止这些;(4)职业病防护知识培训工作还未得到全面重视;(5)职业病防护用品佩戴参差不齐;(6)职业禁忌证人员未完全按要求调离原工作岗位;(7)疑似职业病病人的管理还不是很规范,如部分单位对疑似病人没有落实进一步检查诊断管理工作,使疑似病人长期处于没有监管的状态,甚至有个别单位诊断的职业病人仍在存在职业危害的岗位工作;(8)职业病危害因素监测与评价工作也还存在一定的问题。对发现的问题,都及时提出了整改意见。

3 讨论

3.1 采用职业卫生分类及量化分级管理方法,成效显著

一是使企业管理者认识到自身职业卫生工作的缺陷所在,自觉对照评定标准进行整改落实,同时也促进了特大型企业职业卫生管理部门的工作。二是卫生监督部门能将有限的人力物力投入到一些职业危害严重、职业意识差的单位,切实达到了合理配置卫生监督资源的目的。三是加强了卫生监督部门、职业卫生技术服务机构与企业之间的沟通,初步建立了卫生行政执法、职业卫生技术服务和企业职业卫生管理相结合的“三位一体”职业卫生管理模式。四是提高了卫生监督人员的业务水平。五是大大地促进了职业卫生技术服务机

构的业务工作,保障了企业职工的身体健康,促进了职业卫生事业的发展。

3.2 进一步做好此项工作需注意的几个问题

(1)根据国务院分工安排^[4],职业卫生分类及量化分级管理工作中的现场管理职责划归安监部门,卫生行政执法部门要根据分工,调整职业卫生分类及量化分级管理工作中的部分内容,或与安监部门联合实施。(2)职业卫生管理目标和指标还有待进一步细化,如完善对劳务工的管理,每年开展急性职业中毒应急演练等。(3)卫生监督部门要加强与特大型企业的职业卫生管理部门(东风汽车有限公司设置在安技环保部)的联系与合作,这将有利于此项工作在特大型企业中推广和应用,同时还要加强与职业卫生技术服务机构的合作,取得它们的技术支持,这是做好工作的基础。

3.3 开展职业危害分类及量化分级管理模式应用研究的实践体会

职业危害分类及量化分级管理是贯彻落实《职业病防治法》建立长效监管机制的重要保障,是实现职业卫生监督由静态的定性管理向定性定量相结合的动态管理转变的一项重要举措^[1],为评价职业卫生监督工作效果提供了科学依据,优点很多,很有必要推广这种监管模式。但是,要做好此项工作,必须认识到确定评价项目及评价分值的重要性。在实际工作中,评价项目主要是依据《职业病防治法》及配套法规,参照有关职业卫生监督量化分级管理模式制定,评价分值则是在参照有关职业卫生监督量化分级管理模式的基础上,结合东风汽车有限公司的实际确定,目的是为了提高评价效率,以能够将明显存在差异的单位区别开为基准,这一点在该模式的应用推广中要格外重视。

参考文献:

- [1] 傅晨杰, 宓铮, 刘玉宝. 职业卫生监督量化分级方法的应用和探讨 [J]. 环境与职业医学, 2006 23 (5): 442-444
- [2] 庄惠民, 邓斌, 唐杰, 等. 职业卫生监督量化分级评估可行性研究 [J]. 环境与职业医学, 2006 23 (6): 461-465
- [3] 姜汝福, 姚光达, 周中平, 等. 镇江市试推行职业卫生监督量化分级管理工作效果浅析 [J]. 工业卫生与职业病, 2006 32 (4): 248-250
- [4] 卫生部关于职业卫生监督职责分工意见的通知 [Z]. 卫监督发〔2005〕31号, 2005-01-17

欢迎订阅《中国工业医学杂志》

主管单位: 中华人民共和国卫生部 主办单位: 中华预防医学会 沈阳市劳动卫生职业病研究所

本刊主要内容: 职业病、工作相关疾病、劳动卫生基础研究和实验研究的科研论著、综述、讲座、调查报告, 职业病及职业因素所致疾病、生活中毒、农药中毒、药物中毒的预防、急救、诊断、治疗、护理的临床病例报道、经验总结等。

本刊主要栏目: 论著、专题交流、临床实践、调查报告、综述、讲座、专家论坛、病例报道、监测与检验、劳动卫生管理、卫生评价、尘毒防治等。

订阅方式: 邮发代号 8-215 全国各地邮局均可订阅。本刊为双月刊, 每期定价 6.00 元, 全年定价 36.00 元 (含邮费)。2010 年征订工作现已开始, 订阅者可随时与本刊编辑部联系, 款到即寄发票。本刊现存少量过刊期刊, 需要者也可随时联系订阅。