

市级职业卫生服务机构设置与运营模式探讨

姚道华, 吴家兵

(十堰市东风职业病防治所, 湖北 十堰 442000)

目前, 我国职业卫生服务能力不足的问题已引起国家相关部门的高度重视。《国家职业病防治规划 (2009—2015年)》把“加强职业病防治能力建设”作为主要工作任务之一, 并把“逐步完善覆盖城乡的职业病防治网络”作为加强能力建设的重要内容。地市级职业卫生服务机构是职业病防治网络中承上启下的重要一环, 积极探索地市级职业卫生服务机构的建设模式对于健全防治技术支撑体系, 进一步做好基层职业病防治工作有着重要的意义。

十堰市东风职业病防治所经历了由企业职业卫生服务机构到地方职业卫生服务机构的转变, 对于地市级职业卫生服务机构的建设有着自己的实践和体会, 现总结如下。

1 我国职业卫生服务机构设置形式

由于现实环境和发展经历不同, 职业卫生服务机构的情况千差万别, 但归纳起来, 按机构设置形式大致可分为三大类, 即企业内部的职业卫生服务机构、疾病预防控制中心下设的职业卫生服务机构和独立的职业卫生服务机构。

1.1 企业内部的职业卫生服务机构

在计划经济年代, 有些国有大型企业建有职业卫生服务机构。这些职业卫生服务机构的建立和发展壮大, 一方面是由于企业规模大、劳动者人数多, 或职业病危害较为严重, 企业有开展职业病防治的需求; 另一方面是由于建国初期, 地方职业卫生服务机构尚未发展完善, 不能满足企业职业病防治的需要。这类职业卫生服务机构的代表有鞍钢劳研所、北京燕山石化公司职业病防治所等^[1]。企业职业卫生服务机构的优势在于它有企业内部的支持, 工作场所职业卫生检测、职业病健康检查都可以顺利实施, 对于发现的问题也可以通过内部管理渠道进行解决。因此这类职业卫生服务机构不乏做大做强例子, 有的已取得各种资质, 并为本行业的其他企业提供服务。但这类职业卫生服务机构的不足之处也是明显的, 一是它的发展受制于企业的规模和经营状况, 规模小的企业根本无法建立一支专业化的职业病防治队伍, 更不用说配备昂贵的检测、检验设备; 另外, 当劳动者与企业因职业病诊断发生纠纷时, 企业内部的职业卫生服务机构不能以第三方的身份提供具有公信力的诊断。

1.2 疾病预防控制中心下设的职业卫生服务机构

随着经济和社会的进步, 职业卫生服务机构也得到了较大的发展, 不少地市级疾病预防控制中心都设立了职业病防治科 (所)。这一机构设置形式相对于企业内部职业卫生服

务机构有一定的优势。它作为事业单位, 有一定的经费支持, 能够花更多的精力关注社会效益, 它能为更多的企业和社会公众提供服务。但它也存在不足之处, 主要原因是疾病预防控制中心承担了急性传染病控制, 艾滋病、结核病防治等工作, 疾病预防控制中心的工作重心往往被突发公共卫生事件所占据。职业病防治则是一项长期的、“默默无闻”且具有很强专业性的工作, 它要求一支专业化的队伍和检测、检验设备。从现有的情况来看, 多数疾病预防控制中心的职业卫生科在人才和设备的建设方面都没有得到很好的发展, 只有 2~3 名人员, 只能应付各种报表和一些事务性的工作。

1.3 独立的职业卫生服务机构

我国现阶段已有不少地方成立了独立的职业卫生服务机构。从工作实际来看, 这种机构设置形式有着较大的优势。以湖北省为例, 武汉、十堰和襄樊 3 个成立了独立的职业卫生服务机构的城市, 在工作场所职业卫生检测、建设项目评价、职业健康检查等各方面明显领先于其他城市。主要原因, 一是独立的职业卫生服务机构独立于疾病预防控制中心, 直接受卫生行政部门领导, 能够得到上级部门更多的重视; 二是这种机构设置形式有利于建立一支专业化的队伍, 独立的职业卫生服务机构可以根据需要设立更多、更细的专业 (科室), 可以细化为职业卫生检测、职业卫生评价、放射卫生、职业病诊断、职业健康检查等多个专业; 三是独立的职业卫生服务机构人员相对稳定, 人员内部流动往往只是职业病专业内的流动, 有利于专业人才的成长。

2 地市级职业卫生服务机构应履行的职责

2.1 工作场所职业病危害定期检测、评价

《职业病防治法》规定, 职业病危害因素检测、评价由依法设立的取得省级以上人民政府卫生行政部门资质认证的职业卫生技术服务机构进行。

2.2 建设项目危害评价

依据《职业病防治法》, 对新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目可能产生职业病危害的, 取得相应资质的地市级职业卫生服务机构可以进行职业病危害预评价和职业病危害控制效果评价。

2.3 职业健康检查和职业病诊断

根据《职业病防治法》和《职业健康监护管理办法》开展职业健康检查和职业病诊断。

2.4 对县区级职业卫生机构及用人单位相关人员开展培训

市级职业卫生服务机构作为事业单位, 还应配合卫生行政部门对下级机构进行专业技术培训, 为建立健全“覆盖城乡的职业病防治网络”作出自己的贡献。

3 市级职业卫生服务机构运营与管理模式的实践与思考

收稿日期: 2010-01-08

作者简介: 姚道华 (1963—), 男, 高级经济师, 主要从事职业卫生管理工作。

3.1 与卫生监督部门密切配合, 依法开展职业卫生工作

卫生监督部门是开展职业病防治工作的有力保障。东风职业病防治所在工作过程中, 十分重视与卫生监督部门的信息沟通。除了建设项目职业病危害评价按法律、法规的规定向卫生监督部门报告外, 日常职业卫生检测评价报告书通常也是一式3份, 其中一份送卫生监督部门保存。在每个月的月底向卫生监督部门报送职业卫生检测情况、健康监护情况报表。卫生监督部门到工厂监督时, 常常有职业卫生专家参与。只有与卫生监督部门配合, 职业病防治工作才能顺利开展。

3.2 取得企业的信任和理解, 推动职业卫生工作可持续发展

企业的信任和理解, 是职业卫生工作可持续发展的前提。东风职业病防治所在服务过程中通过积极宣传, 让企业管理层理解职业卫生服务工作不仅有利于维护职工的健康权益, 同时也能让企业从中受益——有利于减少职业病造成的巨大经济负担、有利于企业参与国际经济竞争。目前, 东风职业病防治所已与东风汽车有限公司下属的30多家企业建立了长期合作关系, 并受东风汽车有限公司的委托对其下属企业的健康监护档案进行管理。东风职业病防治所设专人进行档案的维护, 并投入资金开发了“健康监护管理系统”计算机软件, 实现了现场影像采集、条码扫描、各部门检查结果实时共享等功能, 提高了服务质量。以互信为基础的档案委托管理模式也为东风职业病防治所带来了效益, 完善的健康监护档案和现场检测结果为科研提供了宝贵的基础资料, 进一步推动了职业卫生工作的发展。

3.3 克服困难, 积极更新仪器设备

职业卫生工作是技术性很强的工作, 它需要专业化的仪器设备进行物质支撑。近年来, 东风职业病防治所克服经费

困难, 陆续购进了长时间粉尘采样仪、激光测距仪、热释光剂量测量系统、射线探测仪等设备, 改善了工作条件, 为职业卫生工作的开展提供了物质基础。

3.4 加强人才队伍建设

强有力的人才队伍是落实《职业病防治法》的重要基础^[2]。东风职业病防治所采取了培养在职研究生、专业人员赴上级机构培训、以科研带动人才成长等方式进行人才培养。到目前已有硕士研究生6名, 获“国家建设项目职业病危害评价资质”人员10名; 获市级以上(含东风公司)科研成果13项, 极大地带动了人才梯队的成熟与发展, 迄今已有多名专家入选湖北省职业卫生专家库。

3.5 积极承担社会责任

2008年, 东风职业病防治所牵头成立了“十堰市预防医学会职业卫生专业委员会”, 会员有各企业的职业卫生管理人员、十堰市各县(市、区)职业卫生专业人员和卫生监督人员。学会定期举行学术交流活动, 请专家开展专题讲座, 提高了会员的专业素质和政策水平。此外, 还配合卫生行政部门开展了职业卫生试点县、湖北省职业病监测哨点与职业病防治监管示范点的工作。积极承担社会责任和参与相关的社会活动, 宣传党的政策和职业病防治知识, 同时也扩大了职业卫生服务机构的社会影响, 为进一步开展职业卫生服务工作创造了有利条件。

参考文献:

- [1] 李国宏. 试论职业卫生服务机构的建设[J]. 中国预防医学杂志, 2004 8(4): 484-486
- [2] 李涛, 张敏, 苏志, 等. 我国职业卫生机构和队伍现状分析[J]. 工业卫生与职业病, 2003 29(4): 201-202

危险气体区域定位软件及在急性中毒事故模拟分析中的应用

黄德寅¹, 刘茂², 孙倩¹

(1. 天津渤海化工集团公司劳动卫生研究所, 天津 300051; 2. 南开大学城市公共安全研究中心, 天津 300071)

在建设项目职业病危害评价工作中, 需要对可能发生的急性中毒事故和采取的应急救援措施进行分析评价。有毒物质的一个共同特性是泄漏后果的变化很大, 影响的主要因素与当地的天气情况、人口密集度、特殊的泄漏类型等密切相关, 在应急管理过程中往往需要对泄漏现状进行快速而不尽精确的评估, 对应于这一需求, 国外众多机构也开发了多种用于实时而快速的计算评估暴露浓度的商业软件。目前美国EPA推荐应用的危险气体区域定位(ALOHA)软件, 非常适用于这个方面, 既可以在小型计算机上快速运行, 便于操作, 又满足于工程中计算精度的要求, 使得这类问题的研究成为可能。本文简单介绍ALOHA软件的功能及适用范围。

1 ALOHA在毒物泄漏应急研究中的应用

危险气体区域定位(areal locations of hazardous atmospheres, ALOHA)是由美国EPA化学制品突发事件和预备办公室(CEPRO)、国家海洋和大气管理局(NOAA)等共同开发的作为对化学制品泄漏进行辅助应急响应的工具, 是计算机辅助突发事件操作管理(CAMEO)套装中的一部分。ALOHA包括了一个近1 000种常用化学品的数据库, 这个数据库的信息包括化学品类型、意外事故位置(市区或者郊区、周围建筑物的情况等)、天气情况(温度、风速和风向), 还有意外事故变量(存储材料、管道尺寸、存储材料压力)等。ALOHA采用的数学模型有高斯模型、DEGADIS重气扩散模型、蒸气云爆炸、闪火等成熟的模型。美国风险管理计划(RMP)推荐使用ALOHA软件用于泄漏扩散的后果模拟与分析。ALOHA经过数年的发展, 现已被广泛地用于应急响应、预案编制和学术研究上。

收稿日期: 2009-08-28 修回日期: 2009-12-14

作者简介: 黄德寅(1962-), 女, 主任医师, 研究方向: 职业卫生与职业病控制。