

• 劳动卫生管理 •

野外施工作业职业健康管理工作的探讨

史文宝, 王宝河

(中国石油集团石油职业卫生技术服务中心, 河北 廊坊 065000)

关键词: 野外施工; 健康管理

中图分类号: R135 文献标识码: C

文章编号: 1002-221X(2011)05-0397-02

中国石油天然气管道局主要从事长输管道及其辅助设施、大中型储罐、电力、通信等工程勘察、设计、咨询、采办、施工及管理。企业生产主要以野外施工为主, 各类职业病、地方病、传染病、常见病与多发病直接威胁着员工的身体健康。多年来管道局认真落实《中华人民共和国职业病防治法》, 建立了一套适合野外大规模施工的职业健康管理体系, 掌握了野外施工常见危害控制技术, 在填补国内该领域空白的同时, 连续 3 年创造了每年近万人在野外施工而无一起重大健康损害事件发生、无一例职业病发生、无一起因健康损害事件而导致停工停产事故发生的优良业绩。

1 全面加强职业健康管理, 切实维护员工健康合法权益

为了加强职业健康管理工作, 保护员工切身利益, 管道局制定了“零伤害、零事故, 保证每一个施工员工身体及心理健康”的目标。为此建立了职业健康三级管理网络, 即以局职业病防治领导小组、职业卫生技术中心作为全局职业健康领导机构与技术支持机构, 各二级单位项目部及职能科室作为职业健康主管机构, 各施工机组为职业健康责任单位。制定了《中国石油天然气职业病防治管理办法》、《野外施工职业健康管理制度》、《野外施工饮食饮水卫生制度》、《野外施工传染病预防控制制度》、《野外施工营地卫生标准》、《野外施工职业病防治制度》、《职业健康培训》、《健康损害应急救援》等 11 大类 500 余条工作制度与工作方案, 建立了一整套科学的管理模式, 将职业病防治工作纳入到各二级单位领导目标考核责任制体系。

近 5 年, 管道局分别组织了 12 次国内外施工现场职业健康审核, 共查出不符合项和观察项 2 300 余项, 其中 99% 已经过整改并验收合格, 未整改项大多为观察项, 属于一时无条件进行整改, 经过监理或健康监察的认可而作为逐步改正项, 给予时间整改。由于多次严格、规范的健康、安全、环境 (HSE) 审核活动, 大大推动了健康管理工作的深入开展, 提升了我局的 HSE 整体管理水平, 为实现职业健康管理目标打下了良好基础。

2 为员工营造健康的工作与生活环境, 促进工程顺利实施

在管道建设高峰期, 管道局每年投入 100 多个施工机组、

设置近百个营地, 有万余名员工工作在施工一线。在职业健康考察识别的健康风险中, 最主要的是传染病、地方病和食物中毒, 并且 70% 来自于营地。这些疾病可能在一夜之间使所有员工失去工作能力, 甚至导致生命危险, 因此, 营地建设是保护员工健康的重要环节, 也是疾病控制前哨阵地。为此, 管道局制定了《野外施工营地建设卫生管理制度》, 严格规定了营地选址、营地布局、员工宿舍卫生、营地消毒、营地卫生管理等措施。为了给员工营造一个良好、健康的生活环境, 局属各单位尽量在有社会依托的区域租赁宾馆、旅馆作为营地, 在没有社会依托的区域则购置野外施工宿营车、板房等自建营地, 并为员工宿舍配置空调、电视机和 VCD 等, 在营地开设娱乐室。邀请当地卫生防疫部门定期进行食品卫生检验。各营地均按照《生活饮用水卫生标准》定期对生活饮用水进行卫生学检验, 符合饮用水卫生标准的才可以使用。对于部分没有自来水的施工区域, 则专门选择优质水源, 配置专职管理人员、专用车辆负责饮用水的运输、储存及消毒工作。在没有安全水源的地域 (例如印度、苏丹、哈萨克斯坦等国家), 则不惜成本为员工配备矿泉水或纯净水。

在传染病流行季节, 各营地均邀请当地卫生防疫部门进行疾病控制指导, 对员工进行疾病预防宣传教育, 对营区环境、员工宿舍增加消毒频次。在传染病流行期间, 及时制定预防预案进行传染病预防。管道局总医院及时派出医疗小分队, 到施工一线进行疾病预防的指导。由于上述措施的实施, 有效的控制了各类传染病在施工营地的传播与流行。

管道工程建设中, 管道局更是将职业病防治当成保工程顺利实施的重要环节。开工前, 管道局召开“职业病防治领导小组”工作会议, 要求职业病防治工作从组织领导、制度建立、监督实施、运行控制等各环节各职能机构齐抓共管、各施工单位确保落实。各施工单位组织员工进行职业健康体检、对施工现场职业病危害因素进行检测、举办各类职业病防治培训班对员工进行岗前教育、检修职业卫生防护设施的完整性、购置个人防护用品等。通过加大原有企业职业危害作业场所的整治、新建项目严格实施职业卫生“三同时”等措施, 从 1999 年至今全局未发生一例职业病患者。

3 充分发挥职业健康专业部门作用, 为管道工程建设保驾护航

中石油职业卫生技术服务中心结合管道局生产特点, 在工程可研阶段, 组织开展职业病危害预评价, 提出控制职业危害的措施。初步设计阶段, 开展职业健康考察, 结合考察情况制定施工健康风险管理方案, 编制了健康风险清单、健康风险点源分布图、健康风险控制措施指南。施工期间, 派出专业人员到一线承担职业健康监督管理, 即管道局独特的

收稿日期: 2011-03-08

作者简介: 史文宝 (1964—), 女, 主治医师, 从事职业健康管理工作。

工种——健康监护。根据工程的变化以及收集到的相关信息，对健康风险管理方案进行补充和完善，重新确定职业健康影响因素，提出控制措施及预防要点，并分别编制工程《HSE 管理手册》、《HSE 程序文件》、《HSE 作业指导书》，用以指导职业健康管理工作。根据气候、传染病发生情况及时下发健康指导文件，如《夏季施工预防中暑的通知》、《洪灾期间预防肠道传染病的通知》《预防食物中毒的通知》等十余份，并监督实施。在施工期间，职业卫生技术中心定期深入施工一线对员工进行职业健康监护、对职业危害场所进行评价，并多次举办施工企业领导、职业健康管理人员培训班，内容包括《职业健康监护》、《野外施工职业健康管理》、《应急响应》、《医疗急救》等十多个方面。项目竣工阶段，组织开展职业病危害控制效果评价；项目运行期间，组织进行职业病危害因素检测评价。实现了建设项目可行性研究阶段—初设阶段—建设期间—竣工阶段—运行期间一条龙服务。

4 建立立体化的医疗应急救援体系，为国内外工程顺利实施打下坚实基础

在充分调研施工当地医疗资源，并考察施工区域具体现状之后，管道局职业健康管理人员认真评估了疟疾、登革热、肠道传染病等 22 项风险点源，提出社会依托差施工区域取胜的关键不在施工现场，而是医疗与后勤保障工作。据此管道局组织编制了《管道局国外施工职业健康管理方案》，详细地

规划了营区建设、医疗救援、疾病预防与控制、饮食卫生管理等措施。为了保证员工健康，管道局每隔 100 km 设置一个主营地，确保伤病员 20 ~ 30 min 能赶到急救站得到救治。每个机组有一名经过培训的急救员配合机组 HSE 监督员执行一级救护，5 min 内完成现场急救任务；分营地医务室医生能在 10 ~ 15 min 赶到施工现场，参加二级救护；主营地急救站配备 2 位内外科专家和 1 名急救经验丰富的主管护师保证三级救护。管道局总医院建立起了急救站，派出了数名有实践经验的专家从事现场医疗救护。为确保万无一失，还把急救人员按其救护能力分为 6 个层次，专门聘请国际救援组织的医师重点对 4、5 级急救员（执业医师）进行医疗急救培训指导。同时与国际 SOS 机构组织建立了医疗救援依托关系，一旦出现重大健康危害事件，实施空中救援。通过各方努力，管道局在非洲沙漠、印度荒漠上建立起了集食宿、洗浴、文娱、急救于一体的现代化“绿色家园”，形成一套完善的医疗急救网络，满足了医疗救护的基本要求，彻底解决了参战员工的后顾之忧。

实践告诉我们，员工是企业财富的创造者，是企业的主人，是推动企业发展的动力。保护员工的健康，是保障生产稳定发展的基础。在管道工程建设的多年里，正是我们将员工的健康放在了首位，使得管道局走戈壁、跨五岳、穿长江、越黄河、战疫情、抵洪灾、抗地震，夺取了一个又一个胜利。

兰州市职业病网络直报运行分析

韩晓琴，李盛

（兰州市疾病预防控制中心，甘肃 兰州 730030）

关键词：职业病；网络直报；运行分析

中图分类号：R135 文献标识码：C

文章编号：1002-221X(2011)05-0398-02

根据《卫生部关于进一步加强职业病报告工作的通知》（卫监督发〔2005〕399 号）精神和中国疾病预防控制中心关于“依托于中国疾病预防控制中心信息系统进行职业病危害因素监测与网络直报工作”的要求，我市于 2006 年年底全面实施职业病网络直报工作。现将 2006 年至 2010 年兰州市职业病报告网络系统建设情况及职业病网络直报工作情况分析如下。

1 2006 年至 2010 年兰州市职业病报告网络系统建设情况

1.1 职业病报告网络组织机构

2006 年 8 月 9 日，应甘肃省卫生厅转发《卫生部关于进一步加强职业病报告工作的通知》（卫监督发〔2005〕399 号）的要求，兰州市职业病报告工作全部实行网络直报，替代传统的纸质卡报表，更加全面系统地收集、分析职业危害

因素及相关的信息，为制定职业病防治规划提供科学依据。为了解和掌握我市职业病网络直报运行情况，规范职业病网络直报工作，提高职业病网络直报工作质量，我们对全市职业病网络直报工作进行了调查。兰州市共管辖 8 个区（县），截至 2010 年兰州市直报开通覆盖率仅为 22.2%，直报用户有毒有害作业工人健康监护卡覆盖率不到 10%，直报用户作业场所职业病危害因素监测卡覆盖率不到 5%，直报用户尘肺病报告卡及职业病报告卡覆盖率为 100%。

1.2 网络直报人员的培训

在甘肃省疾控中心的组织下，于 2006 年至 2009 年，每年定期举办《职业病网络直报培训班》，讲授职业病直报知识及各类职业病报告卡的填写规范，进行职业病网络直报操作演示，并研讨职业病统计报告工作相关问题。但由于各单位对业务学习和培训重视程度不一，很多单位的职业卫生网络直报人员身兼数职，或被临时指派，有些单位甚至未派人员参加培训。

2 2006 年至 2010 年兰州市职业病报告网络直报工作情况

2.1 2006 年至 2010 年兰州市有毒有害作业工人职业健康监护网络直报分析

由表 1 可见，2008 年体检人数最多，但实检率仅为 56.61%，检出率最高为 6.12%，2007 年企业总数和实检人数

收稿日期：2011-01-06

基金项目：兰州市科技局科技计划项目（2010-1-69）

作者简介：韩晓琴（1981—），女，公共卫生主管医师，从事公共卫生工作。

通讯作者：李盛，男，副主任医师，E-mail: lisheng76@sohu.com。