

劳动者健康。尤其要做好工作场所环境治理工作,降低工作场所职业病危害因素的浓度和强度,加强防护设施和个人防护用品的配置和使用,超标企业加大技术改造力度,做好生产过程中职业病危害的预防和控制,落实二级预防措施。

3.3 加强重点人群的保护

用人单位是职业病防治第一责任人,应履行法定的职业病防治责任,开展职业环境职业病危害因素检测与评价,组织接害人员定期进行职业健康体检,保障职业病病人享受职业病待遇,积极开展三级预防,更多地保护职工的合法权益。

3.4 卫生行政部门加强对三类技术服务机构的监管

卫生行政部门要进一步加大对职业健康检查机构、职业技术服务机构的监督检查力度,规范职业卫生服务行为。职业卫生服务机构要进一步加强职业卫生相关的法律法规的教育,提高法律意识和道德意识,牢固树立以人为本的服务思想,改善服务作风,提高服务水平;加强技术培训,提高正确运用、准确把握标准的能力,确保职业卫生工作的准确性、科学性、公正性^[2]。

3.5 基本职业卫生服务(BOHS)的实施

基本职业卫生服务是世界卫生组织(WHO)和国际劳工组织(ILO)倡导、中国政府承诺的一项义务。具体来说就是通过改善工作和工作环境,提供医学服务保护劳动者健康,达到低成本、广覆盖,让劳动者受益、企业能承担的可持续发展的一项职业卫生服务。

3.6 多部门齐抓共管

安全生产监督管理部门、人力资源和社会保障部门、区总工会、职业卫生服务机构形成联动机制,在政府的领导下各司其职,共同把职业病防治工作做好,努力构建“用人单位负责、政府依法监管、行业依法自律、职工群众监督、社会广泛支持”的职业病防治工作格局。

参考文献:

- [1] 宋志方,钱海洋,王莎莎. 2003 至 2008 年某矿务集团煤工尘肺发病情况分析 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2011, 29 (1): 56.
- [2] 李涛. 对“开胸验肺”求证尘肺病诊断的思考 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2009, 27 (8): 451.

石油、天然气管道施工期间职业健康管理

梁戈清, 王丹, 史文宝

(中国石油集团石油职业卫生技术服务中心, 河北 廊坊 065000)

关键词: 石油、天然气管道; 职业健康; 管理

中图分类号: R135 文献标识码: C

文章编号: 1002-221X(2012)05-0389-02

管道运输作为现代五大运输方式之一,承担着我国大部分石油和天然气的运输工作。石油、天然气管道铺设过程中,由于地理位置、地质地貌、水文气象、生活饮食习惯、饮用水及食品供给、各类疾病传播媒介、传染病疫源地、生产施工过程产生的职业危害等众多致病因素引发的传染病、多发病、地方病、职业病、职业性常见病对员工健康威胁较大。

修订后的《中华人民共和国职业病防治法》指出,用人单位的主要负责人对本单位的职业病防治工作全面负责。职业病危害预评价重点关注建设项目投产运行后作业场所职业危害的消减和防控,而对施工期间的职业危害分析、消减防护措施与建议涉及甚少。目前,我国职业卫生监督为属地化管理原则,而石油、天然气管道建设存在跨省市较多、建设地点偏远等现象,因此具有社会监管不利、社会依托差的特殊性,使得管道施工建设期的职业卫生管理变得尤其重要。作为中国石油的职业卫生机构,多年来我们为中石油所属的几十项国内外管道建设工程,提供了施工期间的职业健康管理,摸索出了一套施工期间职业健康管理的方法。

1 设立机构、明确职责

项目各级职业健康管理部门配备专职职业健康管理人员,明确职责:(1)贯彻执行职业病防治法律、法规、标准,理顺、完善职业病防治管理体系,定期监督检查运行情况。(2)建立健全健康管理工作责任制及相关管理制度,制订项目的健康管理制度和健康管理工作实施方案。(3)组织开展项目职业健康危害调查评价工作,确定施工期间存在的职业健康危害预防和控制重点,组织参与勘查管道沿线水文、地理、气候、地方病、传染病、医疗防疫卫生资源。(4)定期组织对承包商、监理等参建单位的监督检查,制止、纠正危害员工健康的行为,指挥突发健康事故的处理工作。(5)协调处理健康管理的有关事宜,与当地安监部门、卫生部门建立联系。(6)组织开展健康、卫生防病知识的宣传与培训工作。(7)组织项目部开展职业性健康检查。(8)建立医疗救护应急预案,组织医疗救治工作。(9)建立健全各类健康管理档案,制定工作计划,定期进行工作总结。

2 工程前期

2.1 开展职业健康风险调研

2.1.1 传染病和地方病危害 收集沿线的传染病和地方病发生情况,结合发病率,针对健康损害程度,分析风险因素并提出控制措施。

2.1.2 工作和生活环境危害 对沿线饮食饮水现状、食品构成及水源净化方式进行考察,分析食品卫生、营养卫生、饮水卫生状态,由此所导致食源性疾病风险等级,提出控制措施。

2.1.3 主要的职业病危害 分析管道施工工艺、不同工艺各个环节存在的主要职业病危害因素,提出控制措施。

2.1.4 有关医疗资源和应急运转的不利因素分析 对管道建

收稿日期: 2012-03-27

作者简介: 梁戈清(1972—),男,副主任医师,从事管道工程健康管理、支持工作。

设途经区域进行现场调研,了解其目前医疗条件现状。掌握沿线能够满足一般性医疗服务、急危重症医疗机构具体地点、规模、设备及药品配置、医护人员诊疗水平,进而评估其在医疗保障方面能否满足本工程需求。根据调研结果,结合管道建设规模提出较为科学的医疗服务模式,包括对医疗资源配置、医疗人员能力与水平要求、医疗管理体系和运转方式进行相关设计。

2.1.5 掌握员工心理健康状况 对作业员工及时进行心理疏导,保障员工心理健康。

2.2 制定职业健康风险控制对策

依据该管道施工工艺、走向特点,归纳、分析损害员工健康风险因素,提出消减、控制措施,形成《管道建设施工期间健康管理方案》及其相关附件,如《管道建设施工期间健康管理规定》等。

3 开工准备阶段

通过招标、职业健康风险控制培训、职业健康专项检查、开工前职业健康专项审核,落实职业健康风险控制对策。具体工作内容为(1)对招标单位职业健康风险控制能力进行评估;(2)对各级参建单位进行施工期间职业健康风险交底,开展职业健康风险及控制培训;(3)根据职业健康风险控制要求,开展参建单位资源配置(物资、管理人员)检查与督导;(4)检查参建单位与当地相关部门签订职业健康协议(如:职业健康体检协议、防疫、急救协议等);(5)检查参建员工职业健康体检、人员保险办理情况;(6)检查参建单位应急救援体系建立和应急演练情况;(7)检查参建单位进场职业健康防护用品配置情况;(8)检查参建单位营地建设、食堂卫生、生活用水和食品卫生情况。

4 施工期间

4.1 职业健康管理总任务

建立健全健康管理网络,保证其有效运转;对健康风险因素在实际工作中进一步识别、评价、消减、预防;组织职业卫生知识培训,落实项目的健康管理方案、制度、措施,开展多种形式的卫生宣传、健康教育;定期开展传染病、职业病、食源性疾病预防措施落实情况的监督检查;进行参建单位职业性健康体检、医疗依托、应急救援情况监督检查;建立健全各类健康管理档案;制定工作计划,定期进行总结。

4.2 职业健康危害预防控制原则

4.2.1 一级预防 从根本上使劳动者不接触职业危害因素,如改变工艺,改进生产过程,确定容许接触量或接触水平,使生产过程达到职业卫生标准,对人群中的易感者进行上岗前职业禁忌证识别等。职业危害因素控制实行动态管理,在开工前、施工期间应结合实际组织开展危害识别、评价及控制工作。

4.2.2 二级预防 在一级预防达不到要求、职业危害因素已开始损伤劳动者的健康时,应及时发现,采取补救措施,主要工作为早期发现健康损害与及时处理,防止其进一步发展。

4.2.3 三级预防 对已得病者,做出正确诊断,及时处理,及时脱离接触进行治疗,防止恶化和并发症,促进健康。

4.3 职业健康日常管理

4.3.1 建立职业健康风险控制支持平台,通过各种通讯手段进行远程技术指导,必要时到一线进行专业指导。包括职业健康、传染病预防控制、医疗应急救援技术平台及心理健康咨询平台。

4.3.2 开展风险动态管理,进一步进行职业健康风险识别、评估,修订职业健康风险控制对策与措施。

4.3.3 组织监理开展职业健康监督,检查职业健康风险控制措施落实情况。

4.3.4 组织进行职业健康专项审核,重点为职业健康体系建立、重点职业健康风险清单、所需资源配置、内部管理体系运行情况。

4.3.5 利用施工单位、主管部门党政工团,采取必要措施,缓解员工精神压力及紧张。

4.4 职业健康工作检查制度与内容

4.4.1 投资方 每月至少对参建单位进行一次监督检查,重点为上一次监督提出的整改意见。每个月同辖区疾病预防控制中心至少联系一次,了解传染病发生发展情况并及时上报。每月 25 日前对全月工作进行总结,提出下月工作计划。主要内容为职业健康风险控制措施的落实,制度、职责建立,职业健康风险职业健康自检自查记录,职业健康管理数量及资格、施工人员防护用品佩戴、施工现场警示标识设置等,职业健康应急预案演练情况,医疗资源配置情况。

4.4.2 参建单位 每半个月至少进行一次自身医疗设施、记录、医疗保健、职业病防治、卫生防疫等工作的自查工作。主要内容为对所辖区段进行沿线巡回医疗检查,对不符合作业条件的员工及时劝阻;对作业区内各类健康损害因素进行检查、检测,发现事故隐患及时整改;对卫生常识、野外作业卫生防护知识、HSE 管理常识等方面的培训工作进行检查;在突发事件发生后的 2 h 内赶赴现场进行处理调查;每月及时将检查结果进行汇总并上报。

4.4.3 工程监理单位 监理在从事监理工作中,履行国家有关法律法规及委托方合同规定的责任。主要内容为负责编写职业健康监理规划及实施细则;审查参建单位职业健康管理机构及职业健康体系文件,检查其职业健康管理制度、职业健康检查制度、职业健康培训制度、员工健康监护档案制度、职业病危害因素检测及评价制度和事故报告制度的建立情况;审查职业健康技术措施和应急预案;督促参建单位进行职业健康风险识别、评估及预防控制,进行职业健康风险动态控制;检查饮食、饮水、环境卫生、传染病、职业病预防等落实情况;检查医疗卫生管理措施,确保建立职工健康档案,配备必要的医生、医疗器械、药品及医疗救助协议。

4.5 报告制度

参建单位每季度将各项工作进行总结,并报业主及监理。发生突发性重大健康损害事故,在 2 h 以内逐级上报,组织医护人员快速进入现场进行处理、伤员抢救;查明原因,在 24 h 内上报事故报告。